

中共长沙市委组织部 长沙市农业农村局 文件 长沙市财政局

长农联〔2024〕36号

关于做好2024年长沙市村级集体经济发展与 农村闲置住宅盘活利用项目 申报与推荐工作的通知

湘江新区组织工作部、农业农村和生态环境局、财政金融局，
各区县（市）党委组织部、农业农村局、财政局：

为落实中央、省委农村工作会议精神，全面促进新型村级集体经济提质增效发展，根据《中共长沙市委办公厅 长沙市人民政府办公厅〈关于印发长沙市持续壮大农村集体经济行动方案（2022—2025年）〉的通知》（长办发〔2022〕19号）、《关于积极推进全市农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用工作的通

知》（长农联〔2023〕49号）和《关于印发〈支持农村闲置住宅盘活利用若干政策措施（试行）〉的通知》（长农发〔2024〕14号）要求，结合我市实际，现就做好2024年长沙市村级集体经济发展与农村闲置住宅盘活利用项目申报与推荐工作有关事项通知如下：

一、支持主体

全市村级集体经济组织。

二、支持条件

分两类项目支持新型村级集体经济发展，一个村只能申报一类项目：

（一）农村闲置住宅盘活利用

1.区县（市）级农业农村部门赋码登记，取得农村集体经济组织登记证书；

2.村党组织班子力量配备健全，凝聚力、战斗力强，农村集体经济组织机构及制度健全；

3.科学合理制订本村农村闲置住宅盘活利用计划；

4.前期已开展闲置宅基地和闲置住宅摸底和建设工作的，及时在市农业农村局门户网站、微信公众号和市农村产权交易中心发布农村闲置住宅信息，积极参加“城乡对接·村社互进”的村，给予优先支持；

5.村级集体经济组织通过自营、出租、入股、合作等多种方式发展乡村旅游民宿、农耕文化体验、农村康养服务等乡村新

产业新业态，实现本年度收储本村农户有意向盘活利用农村闲置住宅 30 户以上，相对集中盘活利用 10 户以上，签订合同 5 年以上，且都按合同约定正式实施、正常运营。

2022 年以来，中央、省、市财政已安排扶持发展壮大村集体经济项目的村不能申报。

（二）村级集体经济发展

1. 区县（市）级农业农村部门赋码登记，取得农村集体经济组织登记证书；

2. 村党组织班子力量配备健全，凝聚力、战斗力强，农村集体经济组织机构及制度健全；

3. 因地制宜制订本村集体经济发展规划（2022—2025 年）；

4. 2023 年度村集体经济收入 50 万元以下；

5. 村级集体经济组织结合乡村产业发展、美丽乡村建设、农业社会化服务、“城乡对接·村社互进”等项目，因地制宜按照资源发包、物业出租、居间服务、经营性资产参股路径发展新型农村集体经济的实践模式。

2022 年以来，中央、省、市财政已安排扶持发展壮大村集体经济项目的村不能申报。

三、支持标准及适用范围

市级统筹安排支持资金 500 万元，分两类各支持 20 个共 40 个新型农村集体经济发展壮大项目，相关区县（市）申报计划安排附后（见附件 1），其中：

（一）农村闲置住宅盘活利用。安排支持资金 300 万元，支持 20 个村级集体经济组织盘活闲置住宅，每个村一次性支持 15 万元。支持资金用于村集体经济组织利用农村闲置住宅发展乡村旅游民宿、农耕文化体验、农村康养服务、乡村特色产业、公共化和社会化利用、完善相关产业设施配套等。

（二）村级集体经济发展。安排支持资金 200 万元，促进 20 个村级集体经济组织发展产业项目，每个促进村一次性支持 10 万元（村级集体经济组织项目投资金额不低于 10 万元）。支持资金须用于村集体经济组织发展物业、产业、文旅等村级集体经济优势项目。

以上项目建设时间为 2024 年 1 月 1 日至 2024 年 12 月 31 日，其支持资金不得用于偿还村级债务、弥补村级组织运转经费不足以及与集体经济发展无关的其他支出，严禁因项目建设造成新增不良债务。

四、工作管理

（一）申报程序

1.自愿申报

自通知发布之日起至 9 月 1 日 17:00 期间，各区县（市）农业农村部门组织辖区内符合项目申报条件的村级集体经济组织，进行公开申报。村级集体经济组织自愿准备资料、填写 2024 年长沙市集体经济发展与农村闲置住宅盘活利用项目申报表

（见附件2），报乡镇（街道）核实，并在农业项目全生命周期管理系统（网址 <http://118.253.151.173:12300/crowd/index>）进行注册申报，上传申报材料（附件2）。乡镇（街道）于2024年9月6日前将书面申报材料报区县（市）农业农村局，逾期一律不予受理。材料主要包括：①2024年长沙市村级集体经济发展与农村闲置住宅盘活利用申报材料；②村级集体经济组织登记证书复印件；③村级集体经济发展或农村闲置住宅盘活利用项目实施方案；④村农村闲置住宅盘活利用总体计划书；⑤所在乡镇财政所出具的2023年度村级集体经济收入凭证复印件；⑥长沙市XX县（市）区XX村农村闲置住宅盘活利用情况明细表；⑦项目单位其他有关材料。申报材料用A4纸打印，平装编页码装订成册，一式四份（市县各二份）。申报材料的相关内容和数据将作为项目单位申报项目的承诺和项目验收的依据。

2.县级审查

各区县（市）党委组织部门、农业农村部门按照公开、公平、公正的原则，严格对照支持条件做好审核工作，确保通过审核的村级集体经济组织符合条件。区县（市）农业农村局审核人员登录农业项目全生命周期管理系统进行网上审核，负责对申报资料的合规性、完整性进行审查，对村级集体经济组织是否符合申报条件负责。审查合格的项目，根据下达的2024年长沙市村级集体经济发展与农村闲置住宅盘活利用申报计划安

排表（附件 1）择优推荐，并在县级政府网站进行公示，公示内容应包含拟推荐项目汇总表（附件 3）和未推荐汇总表（附件 4）。公示 5 个工作日无异议后，区县（市）农业农村局于 2024 年 9 月 20 日前，将 2024 年长沙市村级集体经济发展与农村闲置住宅盘活利用项目区县（市）推荐汇总表行文上报（一式三份）至市农业农村局，并抄送同级组织部、财政局，并上报公示影印件。申报材料不符合规定要求的，市农业农村局不予受理。

3. 市级审核

市农业农村局对各区县（市）报送的项目申报材料进行审核，对认定为评审不合格的项目直接淘汰，对认定为评审合格的项目，经市农业农村局党组会议审定后，确定拟支持村级集体经济组织名单，在长沙市农业农村局公众号、官网进行公示。

（二）项目验收

项目在规定建设期限内完成建设任务后，项目单位向所属区县（市）农业农村局提出验收申请，区县（市）农业农村局负责抽查无误后汇总，于 2025 年 1 月 10 日前向市农业农村局统一申请验收。

项目验收由市农业农村局牵头，市委组织部、市财政局配合，区县（市）农业农村局参与，对项目建设内容完成情况进行现场验收，出具验收结果。项目申报资金使用情况严格按照会计制度要求规范核算，所有记账凭证真实、合法、有效。

（三）审定与资金拨付

根据项目验收结果，市农业农村局商市委组织部、市财政局后，拟定支持对象名单并提交市农业农村局党组会议审定，通过市农业农村局公众号、官网向社会进行公示，公示时间5个工作日。经公示无异议，按规定程序报批后下拨资金到村级集体经济组织。

五、工作要求

（一）强化组织领导。各区县（市）要高度重视新型村级集体经济发展，准确把握农村闲置住宅盘活利用的精髓要义，切实履行主体责任，加强组织调度，搞好指导服务，结合实际铺排项目，确保盘活利用工作取得实效，持续增强村级集体经济组织造血能力。

（二）强化项目统筹。2024年起，盘活农村闲置住宅将作为发展新型集体经济项目财政资金重要支持内容，各区县（市）要优先安排基础设施建设项目，如道路、排水、污水处理、垃圾处理、厕所改造等配套建设。同时与农业高质量高水平发展等有关项目相结合，在公共设施建设方面予以优先考虑。与长沙市“城乡对接·村社互进”行动相结合，拓宽城乡对接通道，挖掘城乡融合巨大发展潜能。

（三）强化资金管理。市、县两级组织部门、农业农村部门纪检监察机构，要切实加强对申报、审核、验收全过程的监

监督检查，及时受理审批过程中的投诉和举报，按照“谁经办、谁审核，谁负责，失职追责”的原则，严肃查处违规违纪行为。对申报及工作中弄虚作假的村级集体经济组织一经发现，取消或追回支持资金，两年内不得再申报市农业农村局相关项目。

六、咨询方式及监督方式

咨询电话：

长沙市委组织部基层党建办：88667809

长沙市财政局农业处：88665698

长沙市农村经营服务站：88665381

监督电话：

长沙市纪委监委驻市农业农村局纪检监察组：88665988

长沙市纪委监委驻市财政局纪检监察组：88667994

附件：1.2024年长沙市村级集体经济发展与农村闲置住宅

盘活利用项目申报计划安排表

2.2024年村级集体经济发展/农村闲置住宅盘活利用

项目申报材料（模板）

3.2024年村级集体经济发展/农村闲置住宅盘活利用

项目区县（市）推荐汇总表

4.2024年村级集体经济发展/农村闲置住宅盘活利用

项目区县（市）未推荐汇总表

5.长沙市 XX 县（市）区 XX 村农村闲置住宅盘活利
用明细表

6.2024 年长沙市集体经济发展/农村闲置住宅盘活利
用项目日常监管表

7.2024 年长沙市集体经济发展/农村闲置住宅盘活利
用项目验收表



2024 年 8 月 19 日

附件 1

2024 年长沙市村级集体经济发展与农村闲置住宅盘活利用项目申报计划安排表

| 区县（市） | 农村闲置住宅盘活利用 | | 村级集体经济发展 | |
|------------|------------|-----------|-----------|-----------|
| | 项目个数 | 项目申报数 | 项目个数 | 项目申报数 |
| 湘江新区 | 5 | 3 | 4 | 2 |
| 芙蓉区 | | 0 | | 1 |
| 天心区 | | 1 | | 1 |
| 开福区 | | 1 | | 1 |
| 雨花区 | | 1 | | 1 |
| 望城区 | 3 | 4 | 2 | 3 |
| 长沙县 | 3 | 4 | 3 | 4 |
| 浏阳市 | 5 | 6 | 6 | 7 |
| 宁乡市 | 4 | 5 | 5 | 6 |
| 合 计 | 20 | 25 | 20 | 26 |

附件 2

2024 年村级集体经济发展/农村闲置住宅盘活 利用项目申报材料（模板）

申报单位：_____

联系人：_____

联系电话：_____

年 月 日

目 录

(农村闲置住宅盘活利用)

一、项目申报材料真实性承诺书

二、项目申报表

三、项目绩效目标表

四、需提供的其它材料

1.村级集体经济组织登记证复印件、法定代表人身份证复印件；

2.村农村闲置住宅盘活利用计划；

3.村级集体经济拟盘活利用闲置住宅照片；与合作方或农户签订的委托合同、租赁合同或合作合同，资质，证照复印件（部分验收提供）；

4.村级集体经济组织开展项目建设、运营情况，项目相关资金费用收支资料凭证，项目建设、运营办理证照复印件（部分验收提供）；

5.农村闲置宅基地和闲置农房摸底资料；在市农业农村局门户网站、微信公众号和市农村产权交易中心发布农村闲置住宅信息资料；参加“城乡对接·村社互进”情况（部分验收提供）；

目 录

(村级集体经济发展)

一、项目申报材料真实性承诺书

二、项目申报表

三、项目绩效目标表

四、需提供的其它材料

1.村级集体经济组织登记证复印件、法定代表人身份证复印件；

2.村集体经济发展规划（2022—2025年）；

3.村级集体经济组织项目建设实施方案，与合作方签订合同或协议的复印件；

4.项目建设现场前、中、后照片及验收等有关资料；项目建设总投入金额、会计报表相关凭证复印件（部分验收提供）

项目申报材料真实性承诺书

我社承诺：此次申请_____，所提交的申请材料内容和附件资料均真实、合法；所有建设内容未多头、重复申请。如有不实之处，我社愿承担相应的法律责任，并承担由此产生的一切后果。

特此承诺！

单位（盖章）

单位法定代表人（签字）

年 月 日

2024 年长沙市农村闲置住宅盘活利用项目 申报表

| | | | | |
|-----------------------|----------------------------|---|------|--|
| 申报单位 (村集体 经济组织) | 单位名称 | | | |
| | 法定代表人 | | 联系电话 | |
| | 经办人 | | 联系电话 | |
| 申报 内容 | 闲置住宅盘活 利用情况 | 村集体经济组织内闲置住宅总数***户，集体经济组织收储闲置住宅***户，计划盘活利用***户，盘活建筑面积***平方米。 | | |
| | 农村闲置住宅 盘活示范创建 情况简要说明 | 1. 闲置住宅收储***户（平方米），计划或已投入资金约***万元； 2. 房屋改建、改造：***栋（平方米），计划或已投入资金约***万元； 3. 基础设施配套：***，计划或已投入资金约***万元； 4. 房内设施配套：计划或已投入资金约***万元； 5. 宣传推介等.....（据实列项） 共计划或已投入***万元 | | |
| 镇（街道） 审核意见 | 负责人： | 盖 章 年 月 日 | | |
| 区县（市） 组织部门 意见 | 负责人： | 盖 章 年 月 日 | | |
| 区县（市） 农业农村 部门意见 | 负责人： | 盖 章 年 月 日 | | |
| 备注 | | | | |

2024 年长沙市村级集体经济发展项目申报表

| | | | | | | | | | | | | |
|---------------|-------------------|------|---------|------|--------|-------------------|-----------------|------|----------------|------|------|------|
| 村集体经济组织名称 | | | | | | | | 法人代表 | | | | |
| 基本情况 | 村民小组数（个） | | | | 农户数（户） | | | | 成员数（人） | | | |
| | 耕地（亩） | | | | 林地（亩） | | | | 水面（亩） | | 其它 | |
| 收入情况 | 2022 年村集体经济收入（万元） | | | | | 2023 年村集体经济收入（万元） | | | | | | |
| | 合计 | 其 中 | | | | | 合计 | 其 中 | | | | |
| | | 经营收入 | 发包及上交收入 | 投资收益 | 补助收入 | 其他收入 | | 经营收入 | 发包及上交收入 | 投资收益 | 补助收入 | 其他收入 |
| | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | |
| 项目建设内容及计划投入金额 | | | | | | | 乡镇（街道）推荐意见 | | | | | |
| | | | | | | | | | （盖 章） 年 月 日 | | | |
| 区县（市）组织部门审核意见 | | | | | | | 区县（市）农业农村部门审核意见 | | | | | |
| | | | | | | | | | （盖 章） 年 月 日 | | | |

项目绩效目标表

| | | | |
|--------|---------|------|-----|
| 项目单位 | | | |
| 项目名称 | | | |
| 项目总体目标 | | | |
| 项目产出目标 | 目标类型 | 目标内容 | 目标值 |
| | 数量目标 | | |
| | 质量目标 | | |
| | 时效目标 | | |
| | 成本目标 | | |
| 项目绩效目标 | 经济效益 | | |
| | 社会效益 | | |
| | 环境效益 | | |
| | 可持续性影响 | | |
| | 服务对象满意度 | | |

附件 3

2024 年村级集体经济发展/农村闲置住宅盘活 利用项目区县（市）推荐汇总表

区县（市）：

填报时间： 年 月 日

| 序号 | 申报主体名称 | 申报内容 | 申请支持 金额 (万元) | 条件审查 | 法人代表 | 联系电话 |
|----|--------|------|--------------------|------|------|------|
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |

附件 4

2024 年村级集体经济发展/农村闲置住宅盘活 利用项目区县（市）未推荐汇总表

区县（市）：

填报时间： 年 月 日

| 序号 | 申报单位 | 法人代表 | 联系电话 | 未推荐理由 |
|----|------|------|------|-------|
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |

附件 5

长沙市 XX 县（市）区 XX 村农村闲置住宅盘活利用明细表

填报单位（村集体经济组织）：

日期： 年 月 日

| 序号 | 农户基本情况 | | 住宅基本情况 | | | 合同签订情况 | 盘活利用业态 | 盘活利用方式 | 资产入股或投入资金（万元） | 集体经济组织投入收益（万元） |
|-----|--------|------|-----------|------|-------|-----------------|--|--------------------------|-------------------------|----------------|
| | 户主姓名 | 联系电话 | 建筑面积（平方米） | 建筑层数 | 整栋或部分 | 委托合同、租赁合同或合作合同等 | ①乡村旅游民宿 ②农耕文化体验 ③农村康养服务 ④乡村特色产业 ⑤公共化和社会化利用 | ①自营 ②出租 ③入股 ④合作 | 资产、资金入股（资产含闲置住宅或配套设施设备） | |
| | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | |
| ... | | | | | | | | | | |

附件 6

2024 年长沙市农村闲置住宅盘活利用项目 日常监管表

区县（市）：

年 月 日

| | | | | | | |
|---------|----------|------------------------------|----|--------|-----------|--------|
| 项目申报村名称 | | | | | 集体经济组织负责人 | |
| 项目建设地点 | | | | | 联系电话 | |
| 制度建设 | 管理资料 | 主要内容 | | | 检查结果 | 备注 |
| | 财务管理 | 村财务会计制度 | | | | |
| | 村级集体经济发展 | 村级集体经济收入台账 | | | | |
| | 收益分配 | 制定集体经济收益分配管理办法 | | | | |
| | 发展规划 | 制定农村闲置住宅盘活利用总体计划（规划） | | | | |
| 项目管理 | 项目资料 | 制定项目实施方案 | | | | |
| | | “四议两公开”资料 | | | | |
| | | 项目建设程序是否规范、实施设备采购是否符合政府规定 | | | | |
| | | 会计核算、村级财务监督委员会及集体经济组织监事会监督管理 | | | | |
| | | 项目相关合同、协议资料及项目收益 | | | | |
| | | 项目建设相关图片 | | | | |
| 项目建设 | 主要建设内容 | 规模（数量） | 单位 | 单价（万元） | 投资（万元） | 项目进展情况 |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |

检查组成员签字：

2024 年长沙市村级集体经济发展项目 日常监管表

区县（市）：

年 月 日

| | | | | | | |
|---------|----------|------------------------------|-----|-------------|---------------|------------|
| 项目申报村名称 | | | | | 集体经济组织 负责人 | |
| 项目建设地点 | | | | | 联系电话 | |
| 制度建设 | 管理资料 | 主要内容 | | | 检查结果 | 备 注 |
| | 财务管理 | 村财务会计制度 | | | | |
| | 村级集体经济发展 | 村级集体经济收入台账 | | | | |
| | 收益分配 | 制定集体经济收益分配管理办法 | | | | |
| | 发展规划 | 制定村集体经济发展规划 | | | | |
| 项目管理 | 项目资料 | 制定项目实施方案 | | | | |
| | | “四议两公开”资料 | | | | |
| | | 项目建设程序是否规范、实施设备采购是否符合政府规定 | | | | |
| | | 会计核算、村级财务监督委员会及集体经济组织监事会监督管理 | | | | |
| | | 项目相关合同、协议资料及项目收益 | | | | |
| | | 项目建设相关图片 | | | | |
| 项目建设 | 主要建设内容 | 规模（数量） | 单 位 | 单 价 （万元） | 投 资 （万元） | 项目进展 情况 |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |

检查组成员签字：

附件 7

2024 年长沙市农村闲置住宅盘活利用 项目验收表

| | | | |
|----------------|----------------------------|-----------|----|
| 项目建设单位 | | 集体经济组织负责人 | |
| 项目建设地点 | | 联系电话 | |
| 验收内容 | 验收方式 | | 备注 |
| 制度建设落实 | 查看项目“四议两公开”资料 | | |
| | 查看收益分配细则 | | |
| | 查看集体经济组织章程 | | |
| 示范项目建设 | 核实申报示范项目是否与创建计划一致 | | |
| | 查看项目相关合同、资质、证照 | | |
| | 查看建设过程相关图片 | | |
| | 实地查看项目建设及运营情况（相关记录） | | |
| | 查看项目相关资金收支资料凭证 | | |
| | 走访村民或住宅出租人对项目的评价或意见 | | |
| | 农村产权交易中心交易记录（待农村产权交易中心运营后） | | |
| 验收意见 （是否合格） | | | |
| 县级验收人员 签名： | 年 月 日 | | |
| 市级验收人员 签名： | 年 月 日 | | |

2024 年长沙市村级集体经济发展项目 验收表

| 项目单位名称 | | 法人代表 | |
|----------------|-----------------------|-------------------------|------|
| 详细地址 | | 联系电话 | |
| 序号 | 验收内容 | 验收方式 | 验收结果 |
| 1 | 项目建设内容与市、县审核建设内容是否一致 | 查阅对照申报与审核建设内容等资料 | |
| 2 | 项目建设程序是否规范 | 查看会议记录、公示、合同等资料 | |
| 3 | 项目建设开工与完成时间 | 查看项目建设现场前、中、后照片及验收等有关资料 | |
| 4 | 会计核算是否准确、及时 | 查看会计报表 | |
| 5 | 建设资产是否全部计入村集体经济组织资产台账 | 查看村集体“三资”台账 | |
| 6 | 项目建设总投入金额 | 查看相关凭证 | |
| 7 | 项目投入使用后预计年收入情况 | 查看签订合同或协议 | |
| 项目验收结论（合格或不合格） | | | |
| 县级验收人员签名： | | 市级验收人员签名： | |
| 年 月 日 | | 年 月 日 | |