

2021年岳麓区招商项目扶持资金

绩效评价报告

为加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号），根据《中华人民共和国预算法实施条例》、《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）、《中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10号）、《湖南省财政厅关于印发<湖南省预算支出绩效评价管理办法>的通知》（湘财绩〔2020〕7号）和《湖南湘江新区管理委员会财政局（金融办）关于开展2022年财政支出重点绩效评价工作的通知》（湘新财发〔2022〕5号）等有关规定和要求，湖南湘江新区财政局组建绩效评价工作小组，于2022年8月至9月对岳麓区招商扶持项目资金进行了绩效评价。绩效评价工作已完成，现将项目绩效评价情况报告如下：

一、评价情况

根据项目支出的特点，绩效评价小组采取到项目单位查阅绩效目标申报与绩效自评、财务及项目管理制度、会计记录、合作

协议等资料，了解财政资金使用及项目管理情况；通过询问、现场走访等方式了解项目的实施情况。评价小组对项目资料进行了全面查看，查看项目 4 个，查看项目资金 6,851.23 万元，查看项目个数及资金比例均为 100.00%；现场抽查项目个数 4 个、现场抽查项目资金 6,851.23 万元，抽查项目个数及资金比例均为 100.00%。

二、项目基本情况

（一）项目立项依据

根据长沙市岳麓区人民政府（以下简称“岳麓区政府”）、长沙岳麓科技产业园管理委员会（以下简称“岳麓科技产业园”）、湖南湘投天然气投资有限公司（以下简称“湘投天然气”）于 2019 年 12 月正式签订的《项目入驻合同》；岳麓区政府、湖南湘江新区管理委员会（以下简称“新区管委会”）、京东云计算有限公司（以下简称“京东云公司”）于 2020 年 4 月正式签订的《“互联网+”数字经济项目合作协议》；岳麓山大学科技城管理委员会（以下简称“岳麓山大科城”）、长沙天使文化股份有限公司（曾用名“中南天使（湖南）文化传媒有限公司”，以下简称“长沙天使文化”）于 2020 年 12 月正式签订的《项目扶持协议》；岳麓区政府、新区管委会、全美世界日化用品有限公司（以下简称“全美日化用品”）、全美世界（中国）药业有限公司湖南分公司（以下简称“全美药业”）于 2021 年 3 月正式签订的《合作协议》设立此项目。

（二）项目主要内容

本项目主要对湖南湘投天然气投资有限公司、京东城市（长沙）数字经济产业园、长沙天使文化股份有限公司、全美世界日化用品全国总部的引进进行政策兑现及产业扶持。

（三）项目必要性和可行性论证结论

为打造“三个高地”、践行“四新”使命，充分发挥区域价值，挖掘投资潜力，努力创造良好的投资环境，保持区域经济发展强劲势头，凸显区位、生态、科技、人才等独特优势，树立“项目为王”理念，抓紧抓实招商引资。项目将推动岳麓区朝“产业结构合理、城市功能完善、人居环境优美、社会稳定和谐”的都市新区大步迈进。

三、项目资金情况

（一）项目资金到位情况

岳麓区招商项目扶持资金 2021 年财政安排资金 6,851.23 万元；其中湘江新区财政预算安排 4,335.08 万元，岳麓区财政预算安排 2,516.15 万元，资金到位率 100%。具体明细如下：

序号	项目名称	新区财政局	岳麓区财政局	小计	资金到位率
1	湘投天然气扶持项目	2,000.00	-	2,000.00	100%
2	京东云产业园扶持项目	500.00	500.00	1,000.00	100%
3	长沙天使文化扶持项目	364.94	290.34	655.28	100%
4	全美世界扶持项目	1,470.14	1725.81	3,195.95	100%
	合计	4,335.08	2,516.15	6,851.23	100%

（二）项目资金使用

湘投天然气扶持项目、长沙天使文化扶持项目、全美世界扶

持项目资金主要用于企业的日常经营，京东云产业园扶持项目主要用于对入园企业的资源包补助，资金合计支出 6,131.16 万元，资金使用率 89.49%；其中：截至 2022 年 8 月 31 日，京东云产业园扶持项目累计使用资金 279.93 万元，主要用于对入园企业的资源包补助，资金使用率 27.99%；湘投天然气扶持项目、长沙天使文化扶持项目、全美世界扶持项目资金主要用于企业的日常经营，资金使用率为 100%。具体资金支出情况见下表：

序号	项目名称	收到资金（万元）	支出资金（万元）	资金使用率
1	湘投天然气扶持项目	2,000.00	2,000.00	100.00%
2	京东云产业园扶持项目	1,000.00	279.93	27.99%
3	长沙天使文化扶持项目	655.28	655.28	100.00%
4	全美世界扶持项目	3,195.95	3,195.95	100.00%
合 计		6,851.23	6,131.16	89.49%

四、项目组织实施情况

（一）湘投天然气扶持项目

根据岳麓区政府、岳麓科技产业园、湘投天然气 2019 年 12 月正式签订的《项目入驻合同》要求，一是与湖南慧谷实业有限责任公司签订购买湖南省检验检测特色产业园 C9 整栋《商品房买卖合同》，二是承诺在合同生效 6 个月内将湘投天然气、湖南湘投天然气投资有限公司能源管理分公司、湖南省天然气管网有限公司、湖南湘投售电有限公司四家公司的工商、税务关系变更注册至岳麓区内。湘投天然气已购买湖南省检验检测特色产业园总部基地(以下简称“总部基地”)C9 整栋，并作为湖南省天然气调

控中心。目前已引进湖南湘投天然气投资有限公司能源管理分公司、湖南省天然气管网有限公司、湖南湘投售电有限公司等多家企业在总部基地办公。

(二) 京东云产业园扶持项目

根据岳麓区政府、新区管委会、京东云公司 2020 年 4 月正式签订的《“互联网+”数字经济项目合作协议》要求，京东云公司于 2020 年 6 月在岳麓区辖区内注册成立了全资子公司——长沙京东云公司，针对协议中涉及到的相关内容，由长沙京东云公司全面开展项目的建设及运营服务。合作协议约定长沙京东云公司三年内引入不低于 150 家非岳麓区存量企业入驻产业园，进行培育及定向扶持，并参照当年度专项扶持管理办法，对符合要求的入园企业给予扶植奖励。截至 2022 年 5 月 31 日京东云产业园共引企业 218 家（包括电商、科技等多类企业），园区整体入驻率达到 87.33%，发放京东产业培育服务资源包 284.00 万元，企业使用服务资源包 262.49 万元。

(三) 长沙天使文化扶持项目

根据岳麓山大科城、长沙天使文化 2020 年 12 月正式签订的《项目扶持协议》要求，一是将其控股的长沙神漫文化科技有限公司工商注册以及税务登记变更至岳麓区，二是长沙天使文化 2022 年 6 月 30 日前完成上市申报，进入发行审核程序，因国家政策调整或审批时间滞后等客观原因导致上市时间延迟则另行协商确定上市时间。长沙天使文化已将子公司长沙神漫文化科技有

限公司按约定迁入至岳麓山大学科技城。长沙天使文化于 2018 年 8 月正式启动 IPO，2019 年被列为湖南省拟上市重点企业，2021 年 9 月 27 日完成股份制整体改造，2021 年 10 月 8 日完成上市辅导备案登记，目前处理上市辅导期，预计 2022 年冲刺 A 股市场，公司 IPO 正稳步推进。

（四）全美世界扶持项目

根据岳麓区政府、新区管委会、全美日化用品、全美药业 2021 年 3 月正式签订的《合作协议》要求，一是将护肤、日化用品的主营业务所产生的税收按照国家税务总局相关规定依法汇总缴纳至岳麓区；二是承诺合作期 2020-2024 年度将全美日化用品和全美药业合计缴纳的税收总额每年都不低于 5000 万元。2020 年全美日化用品和全美药业汇总缴纳全口径税收 2.04 亿元，新区、岳麓区两级地方贡献约为 6,190.53 万元，年度税收总额不低于 5000 万元，并于 2020 年 7 月成立全美世界日用品有限公司岳麓区分公司。

五、制度建设和各项法律法规制度的执行情况

（一）资金管理制度的建立及执行情况

项目单位制定了财务管理制度、专项资金管理办法等相关制度，对财务管理、预算管理、部门职责分工、监督管理等方面进行了明确和规范。项目实施过程中，专项资金的管理和使用基本按照项目单位各项资金管理制度执行。

（二）项目管理制度的建立及执行情况

项目单位按岳麓区招商扶持项目所签订的相关的合作协议要求，结合单位内部项目管理流程和相关制度，对项目进行管理。项目实施过程中，各项管理制度基本得到了执行。

（三）项目绩效自评情况

项目单位基本按要求对岳麓区招商扶持项目专项资金进行了绩效自评，自评报告从项目基本情况、主要绩效及评价结论、绩效评价指标分析、主要经验及做法、存在的问题及原因分析等方面进行了阐述，自评报告质量一般。

六、项目的产出成果及效益情况分析

岳麓区文化底蕴、产业基础、营商环境等条件优越，是一片生机盎然、充满魅力的投资沃土。岳麓区招商引资项目是为打造“三个高地”、践行“四新”使命、开启“三强四融”发展新征程的重点工作，岳麓区总体布局“三大平台引领、六大组团联动、九个小城镇支撑”发展，充分发挥区域价值，挖掘投资潜力，创造了良好的投资环境，保持了区域经济发展强劲势头，凸显了区位、生态、科技、人才等独特优势。随着发展进程加速，基础设施建设完善，营商环境持续趋优，推动岳麓区朝“产业结构合理、城市功能完善、人居环境优美、社会稳定和谐”的都市新区大步迈进。

（一）践行燃气保供责任，扛起国企能源担当

“气化湖南”作为省里的重大民生工程，需在短时间内完成天然气管道“县县通、全覆盖”的艰巨任务。湘投天然气深入贯彻落实习近平总书记“四个革命、一个合作”能源安全新战略，坚定不

移践行新发展理念，加快能源清洁低碳转型，推动能源高质量发展，为经济社会持续健康发展提供坚实保障。湘投天然气依托“气化湖南工程”，以发展我省天然气产业为己任，致力地区气化、城镇燃气、工业直供，探索分布式能源、小区域天然气能源管理等，进一步加快我省节能减排和生态建设，创造经济效益和社会效益发挥积极作用。

（二）园区建设稳步推进，产业集聚效应逐步显现

自京东云数字经济产业园正式运营后，园区招商工作稳步开展，园区建设稳步推进，园区产业集聚效应逐步显现。截至 2022 年 5 月 31 日共引进企业 218 家（包括电商、科技等多类企业），园区整体入驻率达到 87.33%，提前完成三年内引入 150 家非岳麓区存量企业入驻任务，其中 6 家企业年销售额超 2000 万元，成功引入培育“晚安家居”、“咚咚数字”、“茂晨科技”等一批优质企业，同时引入湖南省数字经济促进会、长沙市电子商务协会、投融资服务机构、创业孵化服务机构等，打造企业成长生态圈，为数字经济企业提供持续不断的发展动力。其中：2021 年 6 月-2022 年 5 月，园区入驻企业完成计税销售额 12.91 亿元，成功入库 3 家社零企业，完成限额以上社会消费品零售额 18,862.30 万元，完成外贸进出口额（含跨境电商）9,667.51 万美元。

（三）提升区域文创竞争力，共建文创大区强区

作为长沙市拟上市重点文化企业，长沙天使文化是全国颇具知名度、影响力的内容供应商。一是坚持内容为王。长沙天使文

化经过多年积累，拥有《斗罗大陆》《我不喜欢这世界，我只喜欢你》等超级畅销书的版权，与唐家三少、乔一等国内众多一线作家达成战略合作，打造了一批极具影响力、号召力的优质内容。二是布局前沿技术。在互联网时代牢牢抓住技术和内容相结合，内容是基础，技术为内容赋能。专注于数字技术领域研发，打造引擎动画人才团队，构建引擎动画标准化体系，成为引擎动画行业的引领者。三是讲好中国故事。长沙天使文化原创和改编的漫画超百部，并把漫画作品翻译成了英语、韩语、日语、印尼语等多种语言在海外上线以及出版。在立足湖南，面向世界，讲好中国故事、传播中华文化方面做出了新的贡献。

（四）促进经济高质量发展，税收贡献突出

全美世界扶持项目作为岳麓区重大招商项目，促进经济高质量发展，税收贡献突出。全美世界立足于优质美容保养品、个人护理产品以及营养保健品的研发、生产以及销售，全力拓展市场，致力成为美容保健领域的领航者。公司通过微信公众号、自媒体的账号运营，线上活动开展等方式打造企业品牌 IP，更好地链接客户，提升品牌美誉度。2020 年全美世界实现销售收入 21.65 亿元，2021 年实现销售收入 24.11 亿元，收入增长率为 11.36%；2020 年缴纳全口径税收总额 2.04 亿元，2021 年税收总额 2.64 亿元，税收增长率为 29.41%，企业经济效益显著，税收贡献突出。

七、存在的问题

（一）园区运营管理待提升，部分引进企业质量欠佳

根据长沙京东云公司提供的入驻企业信息表，截至 2022 年 5 月 31 日，共引进 218 家企业；截至 2022 年 8 月 31 日，其中 24 家企业已注销（2020 年入园企业 8 家，2021 年入园企业 16 家），2 家企业已迁出，注销率达到 11.01%；其中长沙跨个境电子商务有限公司于 2020 年 8 月 7 日入驻园区，第一年度享受了 64 万元的专项扶持资金，于 2022 年 2 月 14 日注销，数字经济产业园引进部分引进企业质量欠佳，园区运营管理有待提升。

（二）入园企业专项扶持审批时间较长

截至 2022 年 5 月 31 日，已发放 284.00 万元京东产业培育服务资源包；另园区企业申请了 697.5335 万元资源包，京东办领导于 2022 年 6 月 29 日审批签字（未盖章），2022 年 9 月 20 日完成签字盖章流程，审批时间过长。据评价小组和工作人员沟通了解，因高新区、岳麓区和湘江新区三区合并，审批流程较慢。

（三）忽视档案管理工作，档案管理欠佳

评价小组到湘投天然气扶持项目现场查看项目开展情况来看，项目单位未能及时提供项目相关资料。评价小组了解到，项目单位未将相应的资料进行归档管理，缺乏对档案的收集工作意识，未能对档案资料及时进行整理、存放，因此不能在第一时间及时提供该项目所需资料，忽视对档案的管理工作，单位档案资料管理欠佳。

（四）专项资金管理不严谨，会计核算不规范

评价小组从现场抽查的 4 家项目单位财务资料情况看，部分

项目单位专项资金管理不严谨，会计核算不规范。如全美世界、长沙天使文化未按规定对专项用途财政性资金以及该资金发生的支出单独进行核算，而是偏向于采用台账归集专项支出，直接混入其它收入中统收统支，费用归集随意性大。

（五）绩效管理意识弱，自评报告质量有待提高

一是评价小组从现场抽查的4家项目单位所提供的项目资料来看，部分项目单位如湘投天然气、长沙天使文化未设定绩效管理目标，评价小组不能直观评价项目单位计划在一定期限内达到的产出和效果，项目所要实现的总体目标，给绩效评价工作带来不便。二是部分单位仅对项目开展情况进行总结，自评报告内容过于简单，未对项目完成的绩效目标情况进行分析，未反映具体问题和意见，自评报告质量有待提高。

八、相关建议

（一）注重引进企业质量，做好运营管理工作

一是注重引进企业质量。严把准入关和质量关，对不符合园区发展需求、缺乏活力、发展空间有限等要求的企业一律说不，完善入园评审机制，通过实地考察、多轮认定等方式，确保入驻企业质量；二是做好运营管理工作。对入驻企业运行状况进行定期评价，把握企业发展动态，建立预警机制，对发展状况不理想或异常的企业进行提醒和应对指导；对发展基础好、创新能力强、商业模式优的机构作为重点扶持对象。

（二）持续优化审批流程，全面提升工作效率

一是建议精简审批环节，按照“精简、规范、效能”的原则，优化审批流程，明确管理事项审批权限，取消不必要的层层审批，切实提高审批效能，实行限时办结制度，及时发放资源包，以提高企业提质增效的积极性；二是针对审批流程中的特殊情况，建议和相关领导进行沟通，若短时间内不能完成审批流程，尽量做好企业的安抚工作，以免企业产生不满。

（三）重视档案管理工作，完善档案管理制度

一是项目单位领导要重视并支持档案管理工作，开展档案业务培训，就档案工作收集、分类及利用中发现的问题，规范档案工作的收集和利用；二是根据单位的实际情况，科学合理的建立档案管理制度，要简明扼要、简便易行，充分发挥规章制度的指导和规范作用。规范科学的进行档案管理，提高工作质量、提高工作效率，促进单位今后的良好发展。

（四）强化专项资金管理意识，充分发挥专项资金效益

加强对项目单位进行财务指导，督促项目单位对专项资金进行独立核算。一是按照财政资金专项管理办法、相关会计准则和制度实现专项核算，确保资金专款专用和安全、高效；二是建立切实有效项目管理制度，并从流程上规范化。各资金使用单位应从资金的申请、下拨、使用、报销结算的全过程进行制度规范，并完善相应的操作流程。

（五）注重绩效目标设置，强化绩效管理意识

一是建议项目单位强化绩效管理意识，紧密结合项目特点、

合作协议要求及工作计划，设置项目绩效目标。绩效项目可从项目产出数量、产出质量、社会效益、经济效益、环境效益、可持续影响等方面进行设定。具体且细化量化的绩效目标，能够更好地发挥其导向作用，便于对绩效目标实现程度进行全方位的衡量和评价；二是建议项目单位加强绩效自评管理，项目实施全过程中树立绩效目标管理和评价意识，认真开展本单位绩效自评工作，对资金的使用情况进行分析、评价，针对存在的问题提出可行性建议或整改措施，保证绩效自评的全面性；三是规范绩效评价流程，各业务科室与资金使用单位应积极沟通，对照项目绩效目标，从绩效自评的真实性、合理性、完整性等方面进行入手，进行自评。

九、综合评价情况及评价结论

岳麓区招商扶持项目资金基本按要求使用，项目的开展彰显了岳麓区招商兴业的成效，也检验着营商环境服务水平，但在项目实施过程中仍存在一些问题。绩效评价小组按照财政支出绩效评价指标及评分标准，对岳麓区招商扶持项目资金从项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四个方面进行综合评价，岳麓区招商扶持项目资金绩效评价得分为 84.96 分，评价等次为“良”。

湖南湘江新区财政局

2022 年 9 月 17 日