

2021 年长株潭融城配套公共基础设施项目 绩效评价报告

为加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号），根据《中华人民共和国预算法实施条例》《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）、《中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10号）、《湖南省财政厅关于印发<湖南省预算支出绩效评价管理办法>的通知》（湘财绩〔2020〕7号）、《湖南湘江新区管理委员会财政局（金融办）关于开展2022年财政支出重点绩效评价工作的通知》（湘新财发〔2022〕5号）等有关规定和要求，湖南湘江新区财政局组建绩效评价工作小组，于2022年8月至9月，对湖南湘江新区投资集团有限公司（以下简称“湘新投公司”）实施的2021年度湖南湘江新区长株潭融城配套公共基础设施项目（以下简称“融城配套项目”）进行了绩效评价。绩效评价工作已完成，现将项目绩效评价情况报告如下：

一、评价实施情况

(一) 组织评价工作组

受湘江新区财政局委托，我所成立绩效评价工作组，明确项目分管领导及具体负责人，负责评价项目的具体实施，主要包括：拟定项目评价方案、选用合适的绩效评价方式、根据单位实际情况设立绩效评价指标体系、组织现场评价工作、出具绩效评价工作报告等。

(二) 绩效评价过程

2021年8月至9月，绩效评价工作组对融城配套项目2021年度财政资金的使用实施了现场绩效评价。本次绩效评价的评价指标体系由绩效评价工作组制定，在评价过程中，工作组采取座谈的方式听取情况汇报，查阅收集相关资料，审查账簿凭证，现场查看项目具体实施情况，了解项目实施效果及存在的问题，以此对项目单位资金使用情况进行分析评价。通过取得项目单位的自评报告，结合现场评价情况，采取目标预定与实施效果比较法，对评价对象进行定量定性分析和综合汇总分析，最终形成评价结论。

二、项目情况

(一) 项目单位基本情况

湘新投公司系湖南湘江新区发展集团有限公司的全资子公司，成立于2009年2月，注册资本金50亿元，设有16个职能部门，下辖13家分子公司、控股公司（含参股公司），

资产达 421.25 亿元,现有员工 282 人,主体信用等级为“AA+”,是一家集实业投资、土地开发投资、城市基础设施及公益性城建项目的建设投资、管理和维护、保障性住房建设管理和维护、房地产开发经营于一体的大型国有企业。

(二) 项目基本情况

融城配套项目位于大王山南片区,湘江西岸,潭州大道沿线。东临潇湘大道、湘江,南界湘潭行政边界、长株潭城市生态绿心及通用机场南线(规划),西毗漫山公园(规划),北接南横线快速路(规划)与林语公园(规划)。

项目预计总投资 862,000.00 万元,项目的实施机构为湘江新区管委会,项目计划开工时间为 2020 年 9 月底,计划总工期 5 年,2025 年 5 月全部工程完工。本项目主要建设内容包括:学校、文化设施、公园绿地、供电设施、医疗配套设施、广场建筑、公租房、环境设施、健康养老中心、其他公用设施、道路、停车场、充电桩、广告位、加油站等。

本项目规划用地 5,247.30 亩,其中城市建设用地 3,927.90 亩(经营性用地 1,701.57 亩,非经营性用地 2,226.33 亩),农林用地、域 1,319.40 亩。总建筑面积 1,000,541.30 平方米,其中中小学 187,376.60 平方米、文化设施 8,708.66 平方米、公园绿地建筑 60,477.95 平方米、供电设施 3,839.45 平方米、医疗配套设施 205,172.90 平方米、广场建筑 15,380.84 平方米、公租房 250,132.00 平方米、环境设施 3500 平方米、其

他公用设施 1,711.90 平方米、健康养老中心 264,181 平方米。公共绿地面积 453,902.27 平方米，道路 697,403.50 平方米，停车位 1000 个，充电桩 600 个，广告位 50 个，加油站 2 座，以及室外给排水、道路硬化工程等。

目前，本项目整体还处于征拆阶段，征拆具体工作由岳麓区自然规划局（区征地拆迁事务所）负责。本项目中的观音湖路（万家丽路西延线-融城一路）道路工程、融城一路（观音湖路-潭州大道）和机场大道（潭州大道-潇湘大道）项目工程已经启动了可研编制、概算编制、招投标等程序，暂未施工，除此之外其他部分尚未启动。

2020 年 3 月 6 日，长沙市发展和改革委员会以《关于长株潭融城小镇（大王山）项目立项的批复》（长先发改函〔2020〕43 号）批准立项。同意由湘新投公司组织建设长株潭融城小镇（大王山）项目。

2020 年 6 月 29 日，长沙市发展和改革委员会以《关于长株潭融城小镇（大王山）项目可行性研究报告的批复》，明确了该项目计划总工期为 5 年；项目建设内容由“学校、医院、商业广场、办公楼、公租房、道路、公园绿地、加油站、停车场、给排水设施、充电桩、广告位等；项目投资估算总额 862,000.00 万元，其中：工程建设费 502,739.13 万元，工程建设其它费 32,837.46 万元，预备费 29,456.71 万元，贷款利息 63,437.20 万元，土地取得费 233,529.30 万元。资金来

源为湘新投公司自筹、政府统筹安排及银行贷款。

2020年7月14日，长沙市发展和改革委员会以《长沙市发展和改革委员会关于长株潭融城小镇（大王山）项目名称变更的批复》（湘新发改投〔2020〕137号），批准将项目名称由“长株潭融城小镇（大王山）项目”调整为“湖南湘江新区长株潭融城配套公共基础设施项目”。

2020年8月14日，长沙市发展和改革委员会以《长沙市发展和改革委员会关于长株潭融城小镇（大王山）项目可行性研究报告变更的批复》（湘新发改投〔2020〕151），同意原可行性研究报告批复内容进行变更，项目建设内容由“学校、医院、商业广场、办公楼、公租房、道路、公园绿地、加油站、停车场、给排水设施、充电桩、广告位等”变更为“学校、文化设施、公园绿地、供电设施、医疗配套设施、广场建筑、公租房、环境设施、健康养老中心、其他公用设施、道路、停车场、充电桩、广告位、加油站等”。投资估算及资金来源有“总投资估算 862,000.00 万元，其中工程建设费 502,739.13 万元，工程建设其他费 32,837.46 万元，预备费 29,456.71 万元，贷款利息 63,437.42 万元，土地取得费 233,529.30 万元。资金来源为湖南湘江新区投资集团有限公司自筹，政府统筹安排及银行贷款”变更为“总投资估算 862,000.00 万元，其中工程建设费用 529,407.68 万元，工程建设其他费用 35,768.00 万元，预备费 61,949.32 万元，贷款利息 40,480.00 万元，征

拆费用 196,395.00 万元。资金来源为政府统筹安排及公司自筹”。

三、项目资金情况

(一) 资金到位情况

经湖南省人民政府同意，省财政厅决定发行 2021 年湖南省园区建设专项债券（二十二期）-2021 年湖南省政府专项债券（一百一十五期），2021 年 12 月 2 日上市交易，发行规模 2 亿元，发行期限 15 年，票面利率 3.49%，发行价格 100 元，付息频率 6 月/次。

2021 年 12 月 22 日，湖南湘江新区财政局将募集的 20,000.00 万元资金全部拨付至湖南湘江新区发展集团有限公司，湘江集团再将资金全部拨付至全资子公司湘新投公司。

截至 2021 年 12 月 31 日，该项目累计到位资金 100,000.00 万元，其中：2020 年 12 月到位 80,000.00 万元，2021 年 12 月到位 20,000.00 万元，均为专项债资金。

(二) 项目资金使用情况

截至 2021 年 12 月 31 日，融城配套项目账面累计支出 73,340.76 万元，其中：累计使用专项债资金 66,386.20 万元，专项债资金结余 33,613.80 万元，其中含 2021 年 12 月到位资金 20,000.00 万元，专项债资金使用率为 66.39%。

截至 2022 年 7 月 31 日，融城配套项目账面累计支出 107,208.13 万元，其中：累计使用专项债资金 100,000.00 万元，

专项债资金无结余。账面支出明细见下表：

单位：万元

序号	费用类型	费用明细	融城小镇	观音湖路	暮坪大桥 河西联络 线	融城一路	合计
1	开发前期费	规划费	202.61	2.54	-	2.09	207.25
		设计费	74.36	30.45	22.09	42.38	169.28
		工程咨询费	10.13	4.05	-	1.94	16.12
		可研费	2.70	-	6.92	6.30	15.92
		勘察费	11.67	-	12.63	4.45	28.75
		测绘费	-	-	-	16.00	16.00
		专家评审费	-	0.30	0.18	1.30	1.78
		其他	18.63	6.84	-	-	25.48
	小计	320.10	44.19	41.82	74.46	480.58	
2	开发间接费	业务招待费	0.09	-	-	-	0.09
		办公费	-	-	-	0.49	0.49
		差旅费	-	-	-	2.67	2.67
		中介机构费	2.00	-	-	-	2.00
		开发间接费分摊	-4.86	0.56	-	-	-4.30
		图文制作费	-	-	-	-	-
		小计	-2.77	0.56	-	3.15	0.94
3	财务费用	利息支出	3,208.00	-	-	-	3,208.00
4	建安工程 投资	咨询费	4.00	10.60	5.66	4.68	24.94
		设计费	14.04	-	-	32.76	46.80
		工程施工费	160.61	-	-	10.62	171.22
		规划费	18.00	-	-	-	18.00
		小计	196.65	10.60	5.66	48.05	260.97
5	征用其他费	征地经费	-	-	148.83	-	148.83
		其他费	-	-	19.17	-	19.17
		小计	-	-	168.00	-	168.00
6	集体拆 迁补偿 安置费	集体土地拆迁补偿	88,276.26	-	2,721.13	-	90,997.39
		不可预见费	2,273.19	-	50.60	-	2,323.78
		工作经费	2,706.50	-	-	-	2,706.50
		个人安置补偿	3,655.00	-	-	-	3,655.00
		拆迁预付款	3,403.58	-	-	-	3,403.58
		其他费	3.39	-	-	-	3.39
	小计	100,317.91	-	2,771.73	-	103,089.64	
合计			104,039.89	55.35	2,987.22	125.67	107,208.13

截至 2022 年 7 月 31 日专项资金累计已使用资金明细见

下表：

单位：万元

序号	付款日期	付款金额	付款事项	收款单位
1	2020/11/3	20,412.21	拆迁启动资金	湖南湘江新区管理委员会 征地拆迁补偿
2	2020/11/3	30,000.00	拆迁启动资金	湖南湘江新区管理委员会 征地拆迁补偿
3	2020/11/19	3,975.17	征拆服务费	长沙市岳麓区征地服务中心
4	2020/12/22	12.00	长株潭融城小镇控制性规划研究与城市设计项目进度款	长沙市规划勘测设计研究院
5	2020/12/22	8.64	长株潭融城小镇未来社区空间模型专题研究项目进度款	长沙市规划勘测设计研究院
6	2020/12/22	14.11	融城小镇绿地系统规划进度款	北京土人城市规划设计股份有限公司
7	2020/12/24	4.45	融城一路勘察费	湖南核工业岩土工程勘察 设计研究院
8	2020/12/24	10.13	融城小镇控规交通专题研究服务费	长沙市规划勘测设计研究院
9	2021/2/4	3.09	融城一路道路工程招标控制价编制咨询费	湖南景册工程咨询有限公司
10	2021/2/8	11.32	融城小镇测绘费	长沙市规划勘测设计研究院
11	2021/2/8	13.18	融城一路道路工程设计费	湖南大学设计研究院有限公司
12	2021/2/8	2.70	长株潭融城小镇项目可行性研究报告咨询服务费	华伦博邦项目管理有限公司
13	2021/2/8	18.48	长株潭融城小镇项目水土保持方案编制技术服务费	中德华建（北京）国际工程技术 有限公司湖南分公司
14	2021/5/13	10.80	长株潭融城小镇区域环境影响评价咨询费	湖南省建筑设计院集团有限公司
15	2021/5/25	8,319.36	融城一期项目实施公告缺口资金	湖南湘江新区管理委员会 征地拆迁补偿
16	2021/5/27	2,205.70	暮坪大桥河西联络线拆迁启动资金	湖南湘江新区管理委员会 征地拆迁补偿
17	2021/6/1	1.49	融城一路（观音湖路-潭州大道）道路工程概算编制咨询费	湖南新星项目管理有限公司
18	2021/6/1	11.94	融城首开区涉及岳麓区土地利用总体规划咨询费	长沙永信土地规划咨询有 限责任公司
19	2021/6/1	14.04	融城小镇概念规划设计项目剩余设计费	长沙吉佳城市设计有限责 任公司
20	2021/6/8	158.54	（融城）暮坪大桥河西联络线征拆工作经费	长沙市岳麓区征地服务中心
21	2021/6/8	9.22	融城科技小镇开发策划研究咨询费	戴德梁行房地产顾问（武 汉）有限公司长沙分公司

序号	付款日期	付款金额	付款事项	收款单位
22	2021/6/10	1,004.52	融城小镇测征拆服务费	长沙市岳麓区征地服务中心
23	2021/7/23	2.00	融城小镇项目专项审计咨询服务费	大信会计师事务所（特殊普通合伙）长沙分所
24	2021/7/7	7.92	长株潭融城小镇项目水土保持方案编制技术服务剩余咨询费	中德华建（北京）国际工程技术有限公司湖南分公司
25	2021/7/23	2.00	融城小镇项目专项法律服务费	上海建纬（长沙）律师事务所
26	2021/8/12	10.60	观音湖路（万家丽路西延线-融城一路）项目工程总承包招标控制价编制造价咨询费	湖南景册工程咨询有限公司
27	2021/8/12	13.82	融城科技小镇开发策划研究服务费	戴德梁行房地产顾问（武汉）有限公司长沙分公司
28	2021/8/16	30.00	融城小镇（大王山）项目一期2户非农购房补助费	长沙市岳麓区征地服务中心
29	2021/8/17	4.05	观音湖路（万家丽路西延线-融城一路）道路工程概算编制咨询费	大华建设项目管理有限公司湖南分公司
30	2021/8/17	30.45	观音湖路（万家丽路西延线-融城一路）道路工程一期可研和设计费	湖南省建筑设计院集团有限公司
31	2021/8/20	13.50	融城科技小镇道路及节点景观设计费	深圳奥雅设计股份有限公司
32	2021/11/24	8.93	融城小镇（大王山）项目大王山南片万家丽西延线以南区域土规修改平面图设计费	长沙市规划勘测设计研究院
33	2021/11/25	18.00	融城小镇（大王山）项目湘江融城科技小镇道路及节点景观设计导则项目设计费	深圳奥雅设计股份有限公司
34	2021/12/17	8.04	融城小镇智慧能源专项规划咨询费	湖南省建筑设计院集团有限公司
35	2021/12/17	5.20	融城小镇电信基础设施专项规划设计费	湖南省邮电规划设计院有限公司
36	2021/12/17	10.62	融城小镇一期融城一路等道路110KV杆前委托建设款	国网湖南省电力有限公司长沙供电分公司
37	2022/1/21	14.19	长株潭融城小镇（大王山）项目应付服务费（工程类-建设期）	长沙达美文化传播有限公司
38	2022/1/21	5.66	湖南分公司暮坪大桥河西联络线工程咨询费	北京金马威工程咨询有限公司
39	2022/1/29	2.00	专项审计服务费	大信会计师事务所（特殊普通合伙）长沙分所
40	2022/2/16	2.00	法律服务费	上海建纬（长沙）律师事务所

序号	付款日期	付款金额	付款事项	收款单位
41	2022/2/26	100.00	融城项目拆迁资金	长沙市自然资源和规划局岳麓区分局征地拆迁事务所
42	2022/2/26	2,000.00	融城项目拆迁资金	长沙市自然资源和规划局岳麓区分局征地拆迁事务所
43	2022/2/26	3,000.00	融城项目征拆服务费	长沙市岳麓区征地服务中心
44	2022/2/26	301.20	融城项目拆迁资金	长沙市自然资源和规划局岳麓区分局征地拆迁事务所
45	2022/2/26	8,188.75	融城项目拆迁资金	长沙市自然资源和规划局岳麓区分局征地拆迁事务所
46	2022/1/4	8.46	暮坪大桥河西联络线工程防洪影响评价咨询费	长沙嘉誉水利工程技术咨询有限公司
47	2022/1/6	515.43	暮坪大桥河西联络线实施公告概算缺口资金	湖南湘江新区管理委员会征地拆迁补偿
48	2022/1/10	3.31	暮坪大桥河西联络线土地勘测定界和地籍测绘费	长沙市规划勘测设计研究院
49	2022/1/11	54.00	长株潭融城小镇(大王山)项目工程款	湖南湘江城市运营管理有限公司
50	2022/1/18	0.42	长株潭融城小镇(大王山)项目绩效审计服务费	广东诚安信会计师事务所(特殊普通合伙)湖南分所
51	2022/2/23	60.06	融城项目暮坪河西联络线征拆服务	长沙市岳麓区征地服务中心
52	2022/2/25	1,700.00	融城项目拆迁资金	长沙市自然资源和规划局岳麓区分局征地拆迁事务所
53	2022/2/25	3,000.00	融城项目拆迁资金	长沙市自然资源和规划局岳麓区分局征地拆迁事务所
54	2022/2/25	13,873.75	融城项目拆迁资金	长沙市自然资源和规划局岳麓区分局征地拆迁事务所
55	2022/2/25	784.57	融城项目拆迁资金	长沙市自然资源和规划局岳麓区分局征地拆迁事务所
	合计	100,000.00		

(三) 资金管理情况

该项目资金管理内部审批流程按《湖南湘江新区投资集

团有限公司财务会计制度》（湘新投〔2017〕56号）、《湘江集团采购管理办法》（湘江集团发〔2020〕126号）、《湘江集团资金管理办法》（湘江集团发〔2019〕84号）、《政府性投资项目资金“双控”管理办法的通知》（湘新财发〔2018〕5号）、《资金管理补充规定》（湘江集团发〔2018〕34号）等规定执行，项目资金实行“双控”管理。

四、项目组织实施情况

为规范项目工程组织管理，确保工程质量和施工安全，有效控制工程造价，提供项目建设规划和建设水平，湘新投公司设置了多个职能部门：招标法务部主要负责招标采购、法务、合同管理等工作；造价计量部主要负责工程项目概算、预算、结算、工程计量、签证、工程变更（清单变更）等工作；规划设计部主要负责项目设计、项目报建、工程变更管理等工作；拆迁部门负责征地补偿调查登记、拆迁安置等拆迁工作；工程部门具体负责观音湖路、机场大道、融城一路、暮坪大桥河西联络线等项目的工程施工建设的管理工作。

该项目的专项债券发行主体为湖南省人民政府，由大信会计师事务所（特殊普通合伙）长沙分所出具了项目收益与融资资金自求平衡专项评价报告，通过了上海建纬（长沙）律师事务所的合法性审查，编制了项目实施方案。

五、制度建设和各项法律法规制度的执行情况

湘新投公司制定了《建设项目成本管理工作细则》（湘

新投发〔2019〕37号）、《合同管理暂行办法》（湘新投发〔2017〕63号）、《建设项目管理实施细则》（湘新投发〔2017〕70号）、《现场计量签证与支付管理办法》（湘新投发〔2021〕22号）、《建设项目材料设备询价定价管理办法（试行）》（湘新投发〔2021〕51号）、《政府投资建设项目工程变更管理实施细则》（湘新投发〔2021〕67号）等制度和管理办法。项目实施过程中，实行项目管理制度，有施工单位制定具体施工方案和进度计划，湘新投公司对项目进行监管。项目实施过程中，湘新投公司基本遵守了上述制度和管理办法。

六、项目的产出成果及效益情况分析

（一）产出成果

截至绩效评价日，该项目已基本完成前期拆迁工作，但尚未完成土地交付。已与湖南坤鼎建设有限公司签订了融城一路（观音湖路-潭州大道）道路工程施工合同、与湖南顺天建设集团有限公司（牵头方）及天津市市政工程设计研究总院有限公司（成员方）签订了观音湖路（万家丽路西延线-融城一路）道路工程总承包（EPC）合同、与湖南洪山建设集团有限公司（牵头人）及北京市市政工程设计研究总院有限公司（成员方）签订了机场大道（潭州大道-潇湘大道）项目工程总承包（EPC）合同。

（二）产出效果

由于该项目还处于前期阶段，目前实体工程建设尚未开工，预期效益暂未得到体现。

七、存在的问题

（一）专项债资金使用率不高

截至 2021 年 12 月 31 日，该项目共收到专项债资金 100,000.00 万元，累计使用专项债资金 66,386.20 万元，专项债资金结余 33,613.80 万元，专项债资金使用率为 66.39%，专项债资金使用率不高。

（二）存量资金效益较低

截至 2021 年 12 月 31 日，融城配套项目专项债资金结余 33,613.80 万元，存量资金为活期存款，湘新投公司未与银行签订高于活期利率的协定存款协议，存量资金效益较低。

（三）专项债资金未进行专账管理

根据长沙市财政局《关于加强政府专项债券资金管理有关事项的通知》（长财建〔2020〕9号）“专项债券资金要专账核算。项目单位要分项目对专项债券资金支出以及对应项目运营收支情况实行专账核算，及时全面准确反映资金状况。在符合有关规定的前提下，项目单位应对专项债券资金实行专户管理”。湘新投公司账务处理时未通过设置辅助账等方式单独反映专项债券资金使用情况，仅通过手工台账登记专项债使用情况，账面无法清晰反应专项债资金的使用情况。

（四）未对专项债绩效运行予以监控

湘新投公司未能提供融城配套项目的绩效运行监控表和绩效运行监控反馈表，未严格按照《湖南省政府债务项目绩效管理暂行办法》（湘财绩〔2020〕12号）的要求，对该项目的绩效运行情况进行有效监控。

（五）项目进度严重滞后，已签合同违约风险较大

根据该项目可行性研究报告，该项目计划总工期5年，计划开工日期为2020年5月，2025年5月全部工程完工，截至绩效评价日，该项目工程尚未动工，项目进度严重滞后，且已签订的机场大道（潭州大道-潇湘大道）项目工程总承包合同等工程合同存在较大的违约风险。

（六）后期还本付息压力大

根据《长沙市本级2021年园区建设专项债券湖南湘江新区长株潭融城配套公共基础设施项目预期收益与融资平衡方案》中项目专项债还本付息情况表，2025年需偿还本息合计21,647.18万元，2026年需偿还本息合计28,491.22万元，根据项目预期收入测算表，2025年下半年预期收入18,787.18万元，2026年预期收入37,574.35万元，该项目计划工期为5年，截至绩效评价日，该项目尚未正式动工，预计2026年仍在建设期，预期收入将无法实现，专项债券本息却要按时偿还，后期还本付息压力较大。

（七）项目整体性管理有待加强

该项目主要建设内容包括学校、文化设施、公园绿地、供电设施、医疗配套设施、广场建筑、公租房、环境设施、健康养老中心、其他公用设施、道路、停车场、充电桩、广告位、加油站等。截至绩效评价日，融城小镇、融城一路（潭州大道-观音湖路）、融城一路（观音湖路-潇湘大道）、暮坪大桥河西联络线等子项目已在前期实施阶段中，各项目分属不同的负责人，湘新投公司未对项目进行整体管理，未在整体上对融城项目所包含的所有子项目进行统筹管理，难以了解整体项目概况和实施进度。

（八）合同签订日期晚于计划实施日期

2022年1月28日，湘新投公司与湖南大学设计研究院有限公司签订融城一路（观音湖路-潇湘大道）道路工程设计合同，合同约定计划开始设计日期为2022年1月20日，合同签订日期晚于计划开始设计日期。

八、相关建议

（一）加强专项债资金管控，提高使用效益

建议湘新投公司依据年（月）度资金使用计划及工程进度，确定最佳现金持有额度，及时与相关开户银行沟通，针对多余存量资金适时采用协定存款或与短期定期存款相结合等方式，盘活多余存量资金，提高资金使用效益。

（二）规范管理要求，强化制度执行

一是专项债资金实行专账核算，通过设置辅助账等方式

单独反映专项债券资金的使用及结余情况；二是严格按照《湖南省政府债务项目绩效管理暂行办法》（湘财绩〔2020〕12号）的要求，建立专项债券项目资金绩效跟踪监测机制，对绩效目标实现程度进行动态监控，发现问题并及时纠正，提高专项债券资金使用效益，确保绩效目标如期实现。

（三）统筹安排，合理控制项目建设进度

工程开工前，严格根据施工工期要求，提出工程总进度计划，并在对其是否科学、合理，能否满足规定工期要求等方面，进行认真细致论证。以总进度为依据，明确各个分部目标，通过合同责任书落实相关责任，以分头实现各自的分部目标来确保总目标的实现。项目实施过程中，遇到复杂情况时，积极协调各部门进行解决，确保工程进度的顺利实施。

（四）研究财政补贴政策，化解项目债务风险

融城配套项目预算总投资 86.20 亿元，其中 43.10 亿元通过发行专项债券筹集，43.10 亿元为公司自筹，根据该项目预期收益与融资平衡方案，未来预期收益仅能覆盖专项债券本息，且因该项目工期严重滞后，预期收益难以实现，项目存在较大资金缺口，其还本付息缺口需要政府财政公共预算或政府性基金预算予以安排，建议财政部门提前研究并出台相关政策，化解项目难以还本付息的债务风险。

（五）加强项目整体管理

建议湘新投公司加强项目的整体管理，对融城项目所包含的所有子项目进行统筹管理，掌握整体项目概况和实施进度。

（六）加强合同管理

签订合同时，应按“先审批，后签订”的原则，在各环节审批人审批完成后，再签订合同，确保合同签订的合法合规。

九、上年度绩效评价反映的问题整改情况

通过查阅 2020 年湖南湘江新区长株潭融城配套公共基础设施项目绩效评价报告，并结合本次现场评价情况，发现前期所列示的问题中，专项资金执行率低、项目未按期开工无延期手续、绩效目标欠细化量化等问题仍然存在。

十、综合评价情况及评价结论

长株潭融城配套公共基础设施项目旨在促进长株潭一体化建设，推动区域经济发展，改造居民生活。对培育长沙发展新动能、新空间，彰显长沙省会城市担当、引领长株潭一体化发展具有重要意义。

绩效评价小组按照财政支出绩效评价指标及评分标准，对湘新投公司 2021 年度长株潭融城配套公共基础设施项目从项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四个方面进行综合评价，湘新投公司 2021 年度长株潭融城配套公共基础设施项目绩效评价得分为 81.50 分，评价等级为“良”。

(此页无正文)

湖南湘江新区财政局

2022年9月20日