

2021 年湖南妇女儿童医院产业扶持 资金绩效评价报告

为加强财政支出管理,提高财政资金使用效益,贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号),根据《中华人民共和国预算法实施条例》《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》(财预〔2020〕10号)、《中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(湘办发〔2019〕10号)、《湖南省财政厅关于印发<湖南省预算支出绩效评价管理办法>的通知》(湘财绩〔2020〕7号)和《湖南湘江新区管理委员会财政局(金融办)关于开展2022年财政支出重点绩效评价工作的通知》(湘新财发〔2022〕5号)等有关规定和要求,湖南湘江新区财政局组建绩效评价工作小组,于2022年8至9月对2021年度湖南妇女儿童医院有限公司专项资金进行了绩效评价。绩效评价工作已完成,现将项目绩效评价情况报告如下:

一、评价情况

评价小组通过听取湖南妇女儿童医院有限公司对项目情况的介绍,检查项目立项、项目申报、项目资金安排、项目资金支出等资料,运用收集、整理、分析评价基础资料和数据,对项目实施情况进行现场调查和问卷调查的方法开展绩效评价工作。

二、项目情况

(一) 项目基本情况

为助力区域内社会经济和民生发展、确保医院从起步阶段稳步长效发展、减轻医院投资及运营的资金压力，《湖南湘江新区管理委员会主任办公会议纪要》（〔2021〕第4次）明确给予湖南妇女儿童医院有限公司一次性产业扶持补贴 800.00 万元。其中固定资产投资建设奖励 400.00 万、开诊活动及运营补助产业扶持奖励 400.00 万元。

湖南妇女儿童医院有限公司项目于 2014 年 7 月正式成立筹建工作组，2016 年 5 月通过招拍挂方式成功摘牌医院用地即洋湖 F-55 号地块，2017 年 1 月取得《医疗机构设置批准书》，同年 7 月一期主体工程施工启动。2020 年 6 月 1 日获批《医疗机构执业许可证》，同年 6 月 15 日对外试诊、7 月 29 日正式开诊。

(二) 项目实施单位基本情况

湖南妇女儿童医院有限公司地处湖南湘江新区洋湖版块，位于潭州大道一段 626 号，占地 129.99 亩，一期建筑面积达 15 万平方米，开放床位 350 张，开设妇科、产科、儿科、外科、生殖医学科、医学美容中心六大核心学科群及 MDT 多学科协同诊疗中心、配套整层 LDRP 家庭化产房、麻醉手术部、区域化超声影响中心与病理检验中心及消毒供应中心。

(三) 项目总体目标

填补洋湖片区专业妇儿医疗机构的空白，完善新区医疗保障

体系；打造智能型医院，将智能化、数字化技术应用到医疗管理和医疗服务各环节；打造中南地区“区域化妇儿医疗中心”，成为全国现代化医院的样板，更好的为广大妇女儿童提供“有温度”的优质医疗服务。

三、项目资金情况

（一）项目资金到位情况

根据《湖南湘江新区管理委员会主任办公会议纪要》((2021)第4次)，湘江新区管理委员会财政局于2021年5月21日拨付湖南妇女儿童医院有限公司专项资金800.00万元。

（二）项目资金管理情况

湖南妇女儿童医院有限公司建立了《湖南妇女儿童医院专项资金管理制度》，明确项目责任人制、资金专款专用等管理要求；专项资金拨付到位后及时进行了项目开展和资金投入。

（三）项目资金使用情况

据湖南妇女儿童医院有限公司提供的《湖南湘江新区管理委员会财政局财政拨款使用情况表》，专项资金已于2021年度使用完毕，其中固定资产投资与购置7,446,180.76元、运营费用553,819.24元，具体如下：

金额单位：元

年	月	支出类别	明细	金额	备注
2021	6	固定资产投资与购置	[工程管理部,中建三局集团有限公司]支付中建三局集团有限公司一期A区主体机电工程款	5,000,000.00	
2021	6		[工程管理部,湖南运达装饰工程有限公司]湖南运达装饰工程有限公司一期公共区域室内精装施工工程款	990,909.09	

年	月	支出类别	明细	金额	备注
			(10655671)(917431.19+82568.81)		
2021	6		[工程管理部,江苏环亚医用科技集团股份有限公司]江苏环亚医用科技集团股份有限公司工程设计、施工费	1,000,000.00	
2021	9		工程管理部,湖南乐然智能科技有限公司]支付湖南乐然智能科技有限公司后勤综合楼空调系统采购与安装合同工程结算款	455,271.67	本次付款总额1340079.98元,其中财政资金支付455271.67元,自有资金支付884808.31元。
小计				7,446,180.76	
2021	6	运营费用	[财务管理部]肖亚洁借支6.28(宁夏区域客户协议(亚马逊AWS云主机服务费))	108,688.04	
2021	7		[财务管理部]支付湖南青旗文化传媒有限公司关于草莓女郎健康节活动结算款(04442527/26/25)	193,131.20	
2021	8		[财务管理部]曾庆江报销企宣费用(一次性支付湖南天闻地铁传媒有限公司周年庆语音播报广告费)(07221892)	252,000.00	
小计				553,819.24	
合计				8,000,000.00	

四、项目实施情况

2021年度,湖南妇女儿童医院有限公司在市委、市政府的正确领导和省卫健委的指导下,狠抓基础管理,提高医疗质量及患者满意度,规范医疗行为,进一步完善和细化医院各项行政管理制度;完善医院行政、医疗、安全生产等各种委员会机构设置,明确各自工作职责;加强医疗质量管理,全面确保医疗安全;抓好安全生产,杜绝各类安全隐患、事故发生;以科技兴院为龙头,加强学科建设和人才队伍建设;重视运营工作,不断促进业务发展。

五、制度建设和各项法律法规制度的执行情况

湖南妇女儿童医院有限公司建立健全各类管理制度体系,制定并汇编成册行政后勤类管理制度、医疗管理制度、护理工作制

度、十八项核心制度、基本医疗保障管理制度等，保障医院运营顺利开展。

为加强项目日常支付管理工作，合理合规使用财政资金，湖南妇女儿童医院有限公司制定了《财务管理制度》，制度明确了资金使用范围、规范了管理流程、提出了管理要求、界定了管理部门职责，监督审核，对每笔用款申请，在所附资料齐备的情况下，经有关部门审核确认后进行付款。在项目实施过程中，各项资金管理制度得到了执行。

六、项目的产出成果及效益情况分析

（一）填补了洋湖片区医疗机构空白

湖南妇女儿童医院有限公司是一家集医疗、保健、康复于一体的三级妇产专科医院，是全省公共建设领域鼓励社会资本投资的项目，医院的运营填补了洋湖片区医疗机构的空白，完善了湘江新区医疗保障体系。

（二）方便了群众就医，提升了民生医疗服务水平

湖南妇女儿童医院有限公司各科室门诊、住院已全面开放，各类手术有序开展。自2020年7月29日正式开诊，成为湖南最年轻的妇女儿童专科医院以来，湖南妇女儿童医院有限公司接诊量超过60万人，完成住院手术7,000余次，帮助15,000余名住院患者恢复健康，近3,000名草莓宝宝在医院顺利诞生。湖南妇女儿童医院有限公司正用时间与实践印证它“打造一家有温度的医院”的初心，除长沙及周边地区的患者外，湖南各地市及周边

省份的患者也前来就医，其影响已辐射全国各地。

（三）投身社会公益，展现“草莓力量”

一是积极参与疫情防控。2020年初疫情期间，湖南妇女儿童医院有限公司作为唯一一家待开诊的民营医院，积极响应国家及湖南省卫生健康委员会的号召，紧急选派10名医护人员驰援湖南黄冈重灾区。在疫情后方，医院先后组织100余名专业医护人员，共帮扶湘江新区200余个项目300余家企业单位、100余所中小学校复工复产与复学疫情防控指导。

二是持续提供妇女儿童公益支持。湖南妇女儿童医院有限公司在儿童的成长发育、女性关爱服务、公益项目、弱势群体方面提供了专项、深入的医疗健康支持，让高质量的医疗服务惠及更多家庭。截至2022年6月，湖南妇女儿童医院有限公司共开展义诊96场、幼儿园筛查303场、急救培训及健康讲座106场，覆盖人数近8万人。医院草莓妈妈学院针对孕育期女性，为孕妇、宝妈提供包括出生缺陷预防、妊娠风险管理、产后盆底康复等多类型课程，目前共开课185次，线下签到3,012人，线上开课46次，参与人数68,474人。

七、存在的主要问题

（一）医院资产负债率过高

依据湖南妇女儿童医院有限公司提供的2021年度财务报表显示资产负债率过高，财务风险相对较高，融资成本加剧。要预警可能出现现金流不足时，资金链断裂、不能及时偿债的风险。

(二) 经营产出效益不明显

湖南妇女儿童医院有限公司于 2020 年 6 月正式开始营业，2021 年营业收入为 2.05 亿元，但根据提供的 2020 年度、2021 年度两年的审计报告显示二年营业期间均为亏损。

(三) 项目支出绩效指标不够完整、不够细化

2021 年度湖南妇女儿童医院有限公司专项资金绩效目标表中个别申报的绩效目标未细化、量化。如产出成果目标中的质量目标值的设置“医院开设了妇科、产科、儿科、外科、生殖医学中心、医学整形美容中心六大学科群。365 天开放儿童及成人门诊、急诊”，该指标值未直观体现质量指标。

(四) 单位绩效自评待进一步提升

湖南妇女儿童医院有限公司按照湘江新区财政局要求对 2021 年度专项资金开展了绩效自评工作，报告项目概况、资金使用情况、组织实施情况、项目产出等内容基本齐全，但自评工作开展仍存在待提升之处。如绩效自评指标评分表中产出指标和效益指标未细化、量化；也未通过清晰、可衡量的指标值予以体现。

八、相关建议

(一) 通过多种手段降低资产负债率

1.通过企业内部管理手段降低资产负债率。首先合理配置和使用资源，提高资源配置效率。包括人力资源、资本资源和自然

资源之间的合理比例及各种资源内部的合理结构等方面；其次医院经营要靠科研创新、人才引进与培养，增强医院本身的竞争力和盈利能力，增加资本积累；最后加强企业内部财务管理，提高资产及资金使用效率。

2.通过金融手段降低资产负债率。在筹资时合理安排负债比率，形成最佳资本结构。同时必须充分考虑现有设备和实际需求的基础，可通过金融租赁和出售回购等形式，减少资产购置投入，减小资金占用。

（二）使用各种途径提升医院盈利能力水平

需要树立现代化的财务管理意识，加强财务管理，提高现有资金使用效率；增加成本意识，加强成本控制，降低非刚性开支；可以通过加大人才引进与培养，以高超的医学水平得到群众的认可等多种途径。

（三）强化绩效管理，重视绩效目标申报工作

根据中长期目标以及各年度工作任务要求，及时、全面的申报项目绩效目标，绩效目标应全面反映项目需达到的数量、质量、时效、成本、预期效益等，将项目绩效目标细化分解为具体绩效指标，设置成清晰、可衡量的指标值予以体现，便于绩效管理。

（四）重视项目绩效自评工作

按照《财政部<财政支出绩效评价管理暂行办法>》《湖南省财政厅关于印发<湖南省预算支出绩效评价管理办法>的通知》（湘财绩〔2020〕7号）等政策文件要求，加强财政资金绩效管

理工作，紧密结合项目内容和年度工作开展绩效自评工作，将评分表中未根据项目实际情况细化、量化个性指标，使其以清晰、可衡量性指标值体现，进一步提高自评报告质量。

九、上年度绩效评价反映的问题整改情况

本项目为新增项目，以前年度未进行绩效评价，故无上年度绩效评价反映的问题整改情况。

十、综合评价情况及评价结论

湖南妇女儿童医院有限公司项目填补了洋湖片区专业妇儿医疗机构的空白，完善了湘江新区医疗保障体系，更好的为广大妇女儿童提供了“有温度”的优质医疗服务，但是实施过程中仍存在资产负债率过高、经营产出效益不明显、绩效管理工作待提高等问题。评价工作组按照项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四个方面进行评价，根据《2021年湖南妇女儿童医院有限公司专项资金绩效评价指标表》评分，得分84.50分，评价等次为“良”。

湖南湘江新区财政局

2022年9月20日