

# 2021 年新区政府投资信息化建设项目 专项资金绩效评价报告

为加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号），根据《中华人民共和国预算法实施条例》、《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）、《中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10号）、《湖南省财政厅关于印发<湖南省预算支出绩效评价管理办法>的通知》（湘财绩〔2020〕7号）和《湖南湘江新区管理委员会财政局（金融办）关于开展2022年财政支出重点绩效评价工作的通知》（湘新财发〔2022〕5号）等有关规定和要求，湖南湘江新区财政局组建绩效评价工作小组，于2022年8月1日至9月16日，对湖南湘江新区管理委员会经济发展局（以下简称“新区经发局”）实施的2021年度新区政府投资信息化建设项目专项资金开展了绩效评价。绩效评价工作已完成，现将项目绩效评价情况报告如下：

## 一、评价实施情况

2022年8月至9月期间，绩效评价工作组对2021年新区政府投资信息化建设项目专项资金开展了现场评价，在被评价单位提供资料的基础上，按照重要性、实质重于形式等原则，根据该

项目的实际情况，实施了资料审阅、账务核实、现场查勘、现场调查询问、抽查收付款记录、询问、分析计算等必要的现场评价程序，并结合预算的编制、执行和监督、项目的决策、资金使用与监督及财务会计信息、项目组织管理、项目绩效完成等方面对2021年新区政府投资信息化建设项目专项资金进行了综合评价。在评价过程中，根据设定的评价指标对项目实施单位进行评价，并根据项目单位的评价情况得出整体评价结论。

具体实施情况如下：项目评价分为三个阶段，第一阶段：进项目单位听取项目单位对项目情况的介绍，收集项目自评材料，了解财政性资金使用情况，查看项目资料并收集相关数据；第二阶段：现场抽查项目资金使用、监管、财务会计管理以及项目组织管理情况，再根据实际情况设计专项资金项目绩效评价指标和评分标准，同时进行发放问卷调查等；第三阶段：对2021年新区政府投资信息化建设项目专项资金进行综合评价，整理收集的项目资料，并撰写绩效评价报告。此次评价涉及资金5,272.58万元，此次现场抽查金额4,066.00万元，占项目资金的77.12%。

## **二、项目情况及绩效目标**

2021年新区政府投资信息化建设项目专项资金是指新区管委会机关事业单位、国有公司运用计算机、网络、通信等现代信息技术，使用该专项资金进行新建、续建、扩建或改建，支撑履行管理和服 务职能的项目，主要包括信息应用系统、信息网络系统、

信息资源系统等（包含基建工程项目中的信息化部分）。

### **（一）湖南湘江新区智慧档案综合管理平台项目**

#### **1.项目情况**

针对新区档案管理现状，建设一套基于国产化环境下运行的智慧档案管理平台，包括库房智能化、可视化管理、电子档案数据集中管理及分析利用、与 OA 系统“全集成”、应用实施及技术服务工作。截止 2021 年 12 月 31 日止已完成，且已通过初步验收。

#### **2.绩效目标**

实现各档案资源数字化、信息采集标准化、信息存储安全化和信息服务网络化；同时满足安全保密、信息整体规划和集成设计的总体要求；为湘江新区管委会档案信息资源共享和利用提供强有力的支持和保障。

### **（二）湖南湘江新区产业大数据中心项目**

#### **1.项目情况**

基于梅溪湖健康医疗实体数据中心（IDC 机房），建设湖南湘江新区产业大数据中心。建设内容主要包括：大数据底层基础框架、大数据资源池、数据采集平台、数据共享交换平台、时空数据平台、数据开放平台、数据治理工具和数据治理服务、第三方数据服务、数据安全等。该项目于 2021 年 11 月通过招标，由湖南科创信息技术股份有限公司中标，计划建设期限为 2021 年 11 月 23 日至 2022 年 11 月 22 日。

#### **2.绩效目标**

启动新区湖南湘江新区产业大数据中心工作，为营商环境、产业创新提供基础数据支撑，降低以后信息化项目的重复投资，集约资源，使新区发展更科学，管理更高效，生活更幸福。

### **（三）大王山智慧文旅项目（第一阶段）**

#### **1.项目情况**

本项目为将湘江欢乐城及周边生态纳入一体化的平台运营管理体系，强化景区信息化建设，各类智慧旅游应用系统建设。截至2021年12月31日已整体通过三方公司测评，已完成初步验收工作，将启动正式验收工作。

#### **2.项目绩效**

采购软件定制开发服务、云资源服务以及硬件配套设施到货并通过第三方软件测评，完成所有程序安装，各子系统测试和调试，强化景区信息化建设。

### **（四）悦梅溪项目**

#### **1.项目情况**

以梅溪湖片区作为载体构建悦梅溪智慧公园整体框架，将梅溪湖片区的现有景观资源、设施设备资源进行整合并有效利用，并部署综合管控类设施如视频摄像头、广播、信息发布大屏等，和体验类设施如无人车、钢琴步道、互动大屏等，结合腾讯的技术能力构建游客服务体系以及智慧管理体系。通过小程序、微信公众号、终端设备等交互渠道，向市民游客、企业用户进行服务输出，提升梅溪湖公园的游玩体验、游客流量以及运营活力。该

项目于 2021 年 5 月 28 日取得可行性研究报告批复，2021 年 7 月 26 日取得初步设计，2021 年 8 月 12 日取得概算批复，2021 年 9 月 28 日取得招标控制价批复。2021 年 11 月 5 日项目挂网招标，12 月份合同约定的主要硬件设备已送达。

## 2.项目绩效

采购计算机外部设备-钻石天幕 LED 显示屏、水下光影大屏、智慧管理平台等硬件设备。以梅溪湖片区内已建成的城市公园为实施载体，利用人工智能、大数据、物联网、5G 等新兴技术，实现信息共享、智慧创新管理、智慧游园体验，提升片区的整体智慧化水平。

### **(五) 长沙市金融专题库和金融大数据服务平台项目**

#### 1.项目情况

金融库是通过对长沙市企业和个人信用相关数据进行数据治理、整合，最终形成长沙市金融库，为金融机构数字化转型和中小微企业融资提供数据支持。金融大数据服务开放平台包括金融服务支撑平台和金融数据门户接入平台，是政府数据对金融机构输出的统一平台。截止 2021 年 9 月底已基本完成建设，13 类政务核心数据已整理入库，金融大数据平台服务开放平台完成主要框架开发，可提供 25 个接口服务，预计 2022 年初可组织验收。

#### 2.项目绩效

采购标签库、指标库、模型库、基础服务、金融服务、支撑服务、信息资源规划和数据库等大数据服务平台，为企业及个人

提供数据服务、工具服务、综合应用获得服务收入，可按照服务内容、服务流量、服务使用时长等计费带来效益。优化营商环境，解决银企信息不对称及授信成本高等当前金融领域的突出问题，降低金融机构授信成本，提高融资效率，打造长沙特色的金融数据服务标准规范。

## **(六) 梅溪湖智慧交通项目**

### **1.项目情况**

采购及安装交通信号控制系统，高清视频监控系统，高清电子警察系统等。于2018年1月取得概算批复后进入招标控制价评审环节，因审核过程中资金调整变化较大，被财政投资评审中心退窗处理。项目于2020年1月重新启动，在新区住建环保局完成施工图审批后，于2020年8月完成招标价控评审，评审金额为1,138.26万元。项目于2020年9月启动建设，2021年5月自行组织了验收，验收资料未在新区经发局备案。

### **2.项目绩效**

2020年完成智慧交通的招标及设备采购工作，用于改善梅溪湖一期的交通堵塞、车辆乱停乱放现象，提高上级部门、相关单位、社会公众满意度。

## **(七) 新区政府投资信息化建设项目全生命周期管理系统**

### **1.项目情况**

新区政府投资信息化建设项目管理系统实现新区政府投资信息化建设项目的全生命周期管理，系统主要建设内容包括：工作

台、项目规划管理子系统、项目申报管理子系统、项目审批管理子系统、项目实施管理子系统、项目调度管理子系统、项目验收管理子系统、项目运维管理子系统、移动应用端等 2020 启动前期研究；2021 年完成项目建设。

## 2.绩效目标

通过建设该项目，提高信息化服务审批效率，整合新区信息化基础建设资源。

### **（八）新区审批平台日常维护升级费用**

#### 1.项目情况

湖南湘江新区“多规合一”协同审批平台年度技术维护、技术服务及功能升级。

#### 2.绩效目标

促进新区“一件事一次办”改革，推动新区平台信息化建设，所有项目的申报以及审批，通过平台的建设、升级、完善，监管新区各职能部门的审批效能，公开审批成果，有利于新区项目的信息管理、数据分析，以及保障行政审批工作能正常有序、高效流畅的运行。

### **（九）国土规划局主导的湖南湘江新区地籍管理系统基础数据库项目**

#### 1.项目情况

进一步完善新区范围内的国土空间相关数据，计划在湖南湘江新区地籍管理信息系统中对新区还未建库区域相关的地形地貌、

影像及土地权籍数据制作并上图入库。

## 2.绩效目标

新区部分未建库区域相关的地形地貌、影像及土地权籍数据制作并上图入库，2021年力争实现新区土地征拆供信息化溯源管理，谋划国土空间新格局，强化基础信息设施支撑，为审批提供决策保障。

### **(十) 湖南湘江新区国土规划局自然资源业务在线审批及数据综合应用项目**

#### 1.项目情况

(1) 自然资源数据综合应用。①二维空间数据治理。本着资源集约、互联共享、避免重复建设的原则，基于长沙市自然资源和规划局已有数据资源，结合湘江新区实际情况，一是制定二维数据建库、更新、上图和自动归档机制，并梳理数据资源目录；二是开展部分内部数据整合和与市级数据整合工作；三是基于二维数据成果，优化多规平台蓝图模块和开发案卷上图工具；四是开展2020年自然资源审批档案整理及电子化工作。②三维数据更新建设。采用三维仿真精细建模技术，对滨江新城、梅溪湖国际新城、洋湖生态新城以及大王山旅游度假区四大重点片区，共计9.3平方公里范围开展现状三维数据更新。(2) 自然资源业务在线审批。基于自然资源数据综合治理成果，优化自然资源业务在线审批工作。①“多测合一”管理模块建设。一是构建湖南湘江新区竣工验收前置服务信息库和“多测合一”信息库；二是基于



多规平台，拓展建设包含业务办理、信息监管于一体的“多测合一”管理模块；三是实现湘江新区“多测合一”管理模块与现有长沙市“多测合一”信息平台接口对接。②“互联网+行政审批”应用系统升级。一是开展自然资源业务审批体系优化，从完善审批业务流程、实现文档自动归档等方面优化自然资源业务审批体系；二是延伸 CA 电子印章应用范围和 WEB 端电子应用范围；三是打通多规平台与湖南湘江新区管理委员会协同办公系统和长沙市自然资源和规划局一站式管理服务平台公文模块的对接接口。

## 2.项目绩效

建设 1 套自然资源数据体系、开发 1 套“多测合一”管理模块、升级 1 套自然资源审批业务体系，提供 7\*24 小时自然资源业务的在线审批应用，促进自然资源数据共建共享，拓展自然资源业务审批渠道，优化审批效能，全面提升自然资源数据汇聚效率与质量，有效提升湘江新区国土空间治理体系和治理能力现代化水平。

## 三、项目资金情况

### （一）资金到位情况

根据《湖南湘江新区管理委员会 2021 年财政预算》（湘新管发〔2021〕3 号），2021 年新区政府投资信息化建设项目专项资金包括 18 个项目预算，共计 6,036.00 万元。截至 2021 年 12 月 31 日新区财政局共计拨付 2021 年新区政府投资信息化建设项目专项资金 59 笔，合计金额为 5,272.58 万元，总体预算执行率为 87.35%。

1.管委会机关事业单位（新区党政综合部、新区经济发展局、新区财政局、新区国土规划局、新区政务服务中心）共 13 个项目，合计预算金额 2,367.00 万元，2021 年实际收到金额 1,802.63 万元，由新区财政局直接拨付给相关建设单位，其中 5G+数字人民币应用项目支付 1.14 万元、湘江新区移动互联网应用程序整合对接项目支付 108.63 万元、湖南湘江新区安全生产指挥调度中心系统（一期）项目支付 3.20 万元、新区“多规合一”平台与“信用长沙”信息自动化归集关联项目支付 17.85 万元、湖南湘江新区智慧安全平台项目支付 54.00 万元属于超预算支出，2021 年新区政府投资信息化建设项目专项资金预算 6,036.00 万元中并未包含上述 5 个项目；

2.委属国有公司（长沙城发集团、湘江发展集团、湖南湘江新区国有资本投资有限公司）共 5 个项目，合计预算金额 3,300.00 万元，长沙城发集团 2021 年实际收到新区财政局拨付资金 73.37 万元、湖南湘江新区国有资本投资有限公司 2021 年实际收到新区财政局拨付资金 350.00 万元、湘江发展集团（湖南湘江城市运营管理有限公司、梅溪湖投资（长沙）有限公司、长沙岳麓山国家大学科技城建设投资有限公司）2021 年实际收到新区财政局实际拨付资金 3,046.57 万元，其中①拨付至长沙城发集团的洋湖智慧城市（一期）和湖南金融中心停车诱导及共享停车信息系统（一期）项目资金 73.37 万元，属于超预算支出。②拨付至长沙岳麓山国家大学科技城建设投资有限公司的湘江科创基地（一期）智

慧园区项目资金 546.57 万元属于超预算支出，主要原因是因为湘江科创基地（一期）智慧园区项目列入了 2021 年新区政府投资信息化建设项目建设计划，明确资金来源为财政投资，但因年初时间关系未能列入 2021 年新区政府投资信息化建设项目专项资金预算。

3.在 2021 年工作中经管委会审批通过，增补了新区移动互联网应用程序整合对接项目、文化艺术中心智慧停车系统项目、湖南湘江新区智慧纪检监察系统（一期）、湖南湘江新区安全生产指挥调度中心系统（一期）、新区“多规合一”平台与“信用长沙”信息自动化归集关联、湖南金融中心停车诱导及共享停车信息系统（一期）项目、洋湖智慧城市（一期）项目、湘江科创基地（一期）智慧园区项目、5G+数字人民币应用项目、湖南湘江新区智慧安全平台项目等 9 个项目进入 2021 年新区政府投资信息化建设项目专项资金调剂或增补预算。

## （二）资金使用情况

截至 2021 年 12 月 31 日新区财政局拨付 2021 年新区政府投资信息化建设项目专项资金共计 5,272.58 万元，实际使用资金共计 3,728.52 万元，结余 1,544.06 万元，总体资金使用率为 70.72%。具体使用情况如下：

序号	使用部门	使用项目名称	预算金额 (万元)	实际拨 付金额 (万元)	实际使用 金额 (万元)	资金使 用率(%)
1	新区党政综合部	湖南湘江新区智慧档案综合管理平台	300.00	100.61	100.61	100%

序号	使用部门	使用项目名称	预算金额 (万元)	实际拨 付金额 (万元)	实际使用 金额 (万元)	资金使 用率(%)
2	新区党政综合部	管委会网络运维服务	60.00	59.44	59.44	100%
3	新区党政综合部	管委会网络设备升级采购	60.00	85.70	85.70	100%
4	新区党政综合部	5G+数字人民币应用项目		1.14	1.14	100%
5	新区党政综合部	管委会智慧后勤	300.00			
6	新区经发局	湖南湘江新区产业大数据中心	1,000.00	829.20	829.20	100%
7	新区经发局	新区信息化项目全生命周期管理系统	150.00	108.99	108.99	100%
8	新区经发局	2021年度信息化项目评估服务	120.00	31.68	31.68	100%
9	新区经发局	湘江新区移动互联网应用程序整合对接项目		108.63	108.63	100%
10	新区经发局	湖南湘江新区安全生产指挥调度中心系统(一期)项目		3.20	3.20	100%
11	新区经发局	新区“多规合一”平台与“信用长沙”信息自动化归集关联项目		17.85	17.85	100%
12	新区经发局	湖南湘江新区智慧安全平台项目		54.00	54.00	100%
13	新区财政局	财政投资评审管理系统	49.00	3.00	3.00	100%
14	新区国土局	湖南湘江新区地籍管理系统基础数据库	200.00	170.49	170.49	100%
15	新区国土局	湖南湘江新区国土规划局自然资源业务在线审批及数据综合应用项目	355.00	131.69	131.69	100%
16	新区政务中心	湘江新区知识产权大数据平台日常维护升级费用	30.00	13.15	13.15	100%
17	新区政务中心	湘江新区知识产权大数据服务平台升级和延伸服务	12.00	8.85	8.85	100%
18	新区政务中心	新区审批平台日常维护升级费用	100.00	75.02	75.02	100%
19	长沙城发集团	湖南金融中心停车诱导及共享停车信息系统(一期)项目、洋湖智慧城市(一期)项目		73.37	73.37	100%
20	湖南湘江新区国有资本投资有限公司	长沙市金融专题库和金融大数据服务平台	800.00	350.00	218.71	62%
21	梅溪湖投资(长	公共信息平台建设项目	200.00	200.00	357.21	179%

序号	使用部门	使用项目名称	预算金额 (万元)	实际拨 付金额 (万元)	实际使用 金额 (万元)	资金使 用率(%)
	沙)有限公司					
22	梅溪湖投资(长沙)有限公司	梅溪湖智慧交通项目	400.00	400.00	531.83	133%
23	长沙岳麓山国家大学科技城	湘江科创基地(一期)智慧园区项目		546.57	230.82	42%
24	湖南湘江城市运营管理有限公司	大王山智慧文旅项目	900.00	900.00	513.93	57%
25	湖南湘江城市运营管理有限公司	悦梅溪项目	1,000.00	1,000.00		0%
	合计		<b>6,036.00</b>	<b>5,272.58</b>	<b>3,728.52</b>	<b>70.72%</b>

### (三) 资金管理情况

根据新区财政局制定的《湖南湘江新区管委会财政专项资金管理办法》(湘新财发〔2017〕50号)、《湖南湘江新区管理委员会财政专项资金管理办法》的通知(湘新财发〔2020〕47号)以及《湖南湘江新区管理委员会政府投资信息化项目专项资金管理办法》(湘新财发〔2020〕50号)有关规定,明确了项目资金管理、财务人员职责权限等内容,规范了专项资金财务核算、资金审批、资金支付等流程。本项目资金严格按照中央、省、市相关政策规定,对资金使用进行监督审核,资金使用流程为建设单位申报、新区经发局(智慧办)初审、新区财政局复审,资金超过50万需管委会分管副主任签批,资金超过300万需管委会主任签批。新区管委会机关事业单位主管的项目由新区财政局直接拨付给项目承建单位;新区委属国有公司主管的项目由新区财政局直接拨付给委属国有公司再由委属国有公司拨付给相关承建单位。

资金使用具备完整严谨的审批程序和手续，符合国家财经法规以及有关专项资金管理办法的规定。专项资金管理和使用始终坚持科学安排、合理配置、专款专用、专账核算、严格监管原则，项目专项资金的使用审批按照专项资金管理办法的规定执行，项目专项资金的使用范围和标准严格按照申报方案中项目专项资金预算执行。

#### **四、项目组织实施情况**

新区机关事业单位负责的项目应依托智慧新区综合管理平台（长沙市政务云）进行建设，已有的政务信息化应用系统原则上应逐步迁移整合到智慧新区综合管理平台；国有公司负责的项目应充分利用现有信息化资源，原则上不得单独新建机房、网络、存储资源、计算资源等基础设施。

#### **五、制度建设和各项法律法规制度的执行情况**

##### **（一）财务管理制度的建立和执行情况**

为加强和规范财政专项资金管理，提高财政专项资金使用效益，有效发挥财政专项资金的导向和激励作用，新区财政局制定了《湖南湘江新区管理委员会政府投资信息化项目专项资金管理办法》（湘新财发〔2020〕50号）及《湖南湘江新区管委会财政专项资金管理办法》（湘新财发〔2017〕50号），同时于2020年8月更新制定了《湖南湘江新区管委会财政专项资金管理办法》（湘新财发〔2020〕47号），对专项资金进行统一管理，新区相关管委会机关事业单位及委属国有公司基本按照此办法对资金进

行管理。

## **（二）项目管理制度的建立、健全、完善和执行情况**

为加强 2021 年新区政府投资信息化建设项目的管理,促进项目集约建设和信息资源共享利用,提高财政资金使用效益,根据《中华人民共和国政府采购法》《政府投资条例》等有关规定,结合新区实际制定了《湖南湘江新区政府投资信息化建设项目管理暂行办法》(湘新管发〔2020〕25号),在一定程度上为优化工作流程管理和项目的顺利实施提供了制度的保障。新区相关管委会机关事业单位及委属国有公司基本按上述方案执行。

## **（三）绩效自评情况**

项目主管部门已对 2021 年新区政府投资信息化建设项目专项资金进行了绩效自评,自评报告从项目资金使用及管理情况进行了阐述,但对绩效自评专项费用资金使用情况及管理情况描述的比较笼统,只涉及各新区管委会事业单位和各委属国有公司 2021 年使用该项目专项资金的总额,未体现每个事业单位和国有企业负责的每个项目在 2021 年中使用专项资金的明细,自评报告缺少项目概况、存在的问题及原因分析、改进措施与有关建议、项目产出成果绩效效益情况、项目组织实施情况以及项目主要绩效情况,绩效管理意识不强,绩效自评报告质量较差。

# **六、项目产出成果及效益情况分析**

## **（一）有效提升机关事业单位办公及决策的效率和质量**

该项目的实施在一定程度上解决了管委会各办公单位网络慢、办公设备损坏维修不及时的问题，保障了管委会的正常办公，保障了网络通畅以及网络、电脑等设备的正常工作；同时对新区信息化基础建设资源进行合理整合，全面提高了各部门智慧化水平，为新区管委会领导及各部门提供基础数据、展示、决策支撑，提高了信息化服务工作的审批和决策的效率、质量及速度。

## **（二）深入推进智慧文旅平台建设，加快文旅产业发展**

建设大王山智慧文旅项目，将湘江欢乐城及周边生态纳入一体化的平台运营管理体系，强化景区信息化建设及各类智慧旅游应用系统建设。有利于优化景区旅游环境，提高各景区管理服务水平，提升片区形象，加快湘江新区智慧文旅产业发展，促进景区旅游生态效益、经济效益和社会效益三者之间的统筹协调发展，提高市民和游客的幸福感。

## **（三）创新金融平台，优化营商环境**

长沙市金融专题库和金融大数据服务开放平台，可以做到充分运用大数据、人工智能、区块链等技术，构建长沙市金融专题库和全市统一的金融数据服务开放平台，赋能金融大数据产业生态，服务实体经济发展。

## **（四）有效改善梅溪湖（一期）交通堵塞情况**

建设梅溪湖一期片区交通信号控制系统，高清视频监控系統，高清电子警察系统使得梅溪湖一期交通堵塞现象得到缓解，车辆乱停乱放现象也得到改善，减少该片区市民上下班通勤时间，提



高了社会公众的满意度。

## **七、存在的问题**

### **(一) 年初预算不及时、不全面，预算管理水平有待加强**

本次绩效评价发现 2021 年新区财政局拨付的该项目中的个别项目资金 2021 年年初各单位做预算时并未将其纳入 2021 年新区政府投资信息化建设项目建设计划，或者是年初各单位做预算时将其纳入了 2021 年新区政府投资信息化建设项目建设计划，但因时间原因未列入 2021 年该项目专项资金。例如：湘江发展集团主管的湘江科创基地（一期）智慧园区项目列入 2021 年新区政府投资信息化建设项目建设计划却并未列入 2021 年新区政府投资信息化建设项目专项资金预算，也未见项目支出绩效目标申报表，但 2021 年新区财政局实际拨付 546.57 万元用于建设该项目；新区移动互联网应用程序整合对接项目、文化艺术中心智慧停车系统项目等 8 个项目，在 2021 年年初申报预算时没有申报这 8 个项目，而是在 2021 年工作中进行的增补，明确此 8 个项目预算从 2021 年新区政府投资信息化建设项目专项资金中调剂。

### **(二) 绩效管理工作有待加强**

评价小组现场评价时发现该项目专项资金包括 18 个项目预算，但是只有 17 个项目的绩效目标申报表；部分项目效益目标及产出成果目标未设置指标值，部分考核指标的设置未细化、量化成可考核的指标；绩效自评报告的阐述不够全面、不够细化，部分内容阐述存在错误，缺少自评报告必备的内容，不利于对项目

的完成情况进行绩效考核。

### **(三) 个别项目资金使用率较低**

2021年新区政府投资信息化建设项目专项资金年初预算6,036.00万元，截至2021年12月31日，实际拨付资金总额5,272.58万元，各项目单位共使用资金3,728.52万元，结余1,544.06万元，其中个别项目资金实际使用率较低，比如：长沙市金融专题库和金融大数据平台项目2021年收到新区财政局拨付资金为350.00万元，项目主管单位实际使用资金为218.71万元，资金使用率为62%；大王山智慧文旅项目2021年收到新区财政局拨付资金900.00万元，项目主管单位实际使用资金为513.93万元，资金使用率为57%；悦梅溪智慧公园项目2021年收到新区财政局拨付资金1,000.00万元，项目主管单位实际使用资金为0.00万元，资金使用率为0%；

### **(四) 个别项目存在合同签订和执行不规范的情况**

评价小组现场评价发现个别项目存在签订合同和支付项目款项未按规定或不规范的情况，例如：新区经发局负责实施的新区信息化项目全生命周期管理系统项目中与湖南嘉创信息科技发展有限公司签订的《湘江新区政府投资信息化建设项目管理系统-软件集成实施服务》合同协议书存在合同日期漏签的问题；新区经发局负责实施的湖南湘江新区产业大数据中心项目中与湖南省邮电规划设计院有限公司签订的《湖南湘江新区大数据中心研究项目-信息系统设计服务》合同中约定第二笔合同款应当于提交整体

研究报告初稿后 20 个工作日内支付，该项目初步设计于 2021 年 6 月 25 日通过但实际付款时间为 2021 年 11 月 9 日，存在未按合同约定时间付款的问题。

## **八、相关建议**

### **（一）加强预算管理，重视预算编制工作**

预算管理是计划管理，是建设项目的前提和基础，是开展事前评估、事中监控和事后评价的重要依据，是把各单位的工作目标通过正式的、量化的形式来表述出来并概括出实现工作目标的具体步骤。建议加强事前预算管理，根据本单位的实际情况和计划制定全面、细化、量化的预算。

### **（二）合理设置绩效目标，完善绩效自评报告**

加强绩效管理工作，科学设定绩效目标和指标，资金使用单位绩效指标设定应尽量量化、可考核化，强化项目本身实施可能带来的社会和经济效益。在提出项目绩效目标时，充分考虑项目实际，科学、合理地量身制订适合本项目绩效的有关指标，从数量、质量、成本和效益四个方面进行分析，明确项目产出的同时，对项目的效益指标进一步的论述，并结合项目的性质设定个性化指标。在指标量化方面，要根据历史数据，综合考虑社会形势、经济发展水平等多个因素，合理制定项目产出、经济效益、社会效益、可持续效益等指标的量化目标；同时项目单位应强化绩效自评工作，从项目的前期申报、预算及实施、项目评价等程序都有绩效目标管理和评价的意识，保证项目各个阶段都有负责人及

时跟踪项目实施情况，确保对项目全过程的监控及了解，确保绩效评价能够形成制度化、常态化，进一步提高自评报告质量，更好地发挥专项资金效益。

### **（三）合理制定资金使用计划，提高资金使用率**

对个别项目专项资金执行进度偏低的原因进行分析，合理制定资金使用计划，根据实际情况实时调整计划，更好地发挥财政资金引导作用。

### **（四）规范合同订立和执行程序，增强合同管理水平**

加强合同管理，增强合同风险防范意识，规范合同订立程序，严格按照合同管理的相关规定签订合同，完善合同订立要素，促进单位精细化管理，提高单位管理水平。加强合同管理和跟踪执行，强化对合同的签订及合同约定事项执行情况的监管考核，确保合同订立程序规范、合同有效执行。

## **九、上年度绩效评价反映的问题整改情况**

该项目属于首次绩效评价，不存在上年度绩效评价反映的问题整改情况。

## **十、综合评价情况及评价结论**

新区经发局组织实施了 2021 年新区政府投资信息化建设项目，规范了实施程序，在项目实施、项目管理等方面情况较好，但仍存在资金使用率低、合同签订和执行不规范、预算绩效管理有待加强等问题。绩效评价小组按照财政支出绩效评价指标及评分标准，对 2021 年新区政府投资信息化建设项目从项目决策、项

目过程、项目产出、项目效益四个方面进行综合评价，2021年新区政府投资信息化建设项目专项资金绩效评价得分为81.5分，评价等次为“良”。

湖南湘江新区财政局

2022年9月20日