

# 2018 年度长沙市现代教育技术中心 财政资金重点绩效评价报告

为加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，根据《中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》湘办发〔2019〕10号、《财政部关于印发〈财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（财预〔2011〕285号）和长沙市财政局《关于开展2019年财政重点绩效评价工作的通知》（长财绩〔2019〕4号）等文件精神，市财政局组建绩效评价工作组于2019年5月，对2018年长沙市现代教育技术中心信息中心2017年教育专项经费、2016年校园网型“班班通”等项目经费实施了重点绩效评价。评价采用定量分析和定性分析相结合的方法，从预算编制与执行、资金分配与使用、资金监督与管理及财务会计信息、项目组织管理、项目绩效情况等方面对项目进行了综合评价。现将项目绩效评价情况报告如下：

## 一、评价情况

本次绩效评价采用的评价方法为：从项目资金预算、项目的申报、项目的执行情况、项目绩效等方面进行全面核查，同时对重大项目中的项目单位进行现场抽查。

通过听取主管部门和项目单位对项目情况的汇报；检查、核对项目明细账及原始凭证；收集、整理、分析评价基础资料和数据等方法，评价小组对 2017 年教育专项经费、2016 年校园网型“班班通”等项目经费进行了现场检查评价工作。在整个评价过程中，主管部门和项目单位积极配合，均能及时、完整、准确地提供相关资料。

## **二、项目基本情况**

长沙市现代教育技术中心 2018 年度实施的专项资金项目情况如下：

### **（一）2017 年教育专项经费**

#### **1.信息中心搬迁及机房建设项目**

市教育局机房整体搬迁至 1 楼，包括机房重建、信息中心设备更新，全市中小学电脑通过光纤网络连接主机房，机房建设主要是为了给全市中小学机房提供网络支持，保证各中小学机房网络快速稳定，便于教学安排。

#### **2.教育业务管理平台建设经费**

教育业务管理平台建设资金全部用于客户端平台建设，主要是用于学生、学校、家长的共同学习，掌握教育资讯，便于家长和学校对于孩子学习成绩和课外生活的理解和安排。

#### **3.微课录播间建设经费**

微课录播间建设资金全部用于录播间的建设，主要是用于老师做教学授课视频。微课的建设能引起学生对于视频内容进行螺旋上升式的提问和思考，优秀的微课能让学生在恰当的情景、情绪和节奏中集中精力体会和思考微课所呈现出来的内容。

#### **4.无限城域网建设经费**

无限城域网建设资金全部用于采购无限局域网设备，主要是给长沙市中小学校提供无线网络用于教师平时的办公以及教学设备的使用。因为无线网络的建设不需要布线，且传输距离远，所以也能有效的节约经济。

#### **5.其他费用**

其他费用费主要是用于支付长沙市现代教育技术中心邀请的专家们进行工作指导、作品考核、采购评审、竞赛评判等劳务费用，以及长沙市教育信息方面获奖的优秀教师奖金。

### **（二）2016年校园网型“班班通”**

#### **1.校园网型“班班通”**

校园网型“班班通”项目资金全部用于采购电子白板型班班通及投影机型班班通设备。校园班班通的建设是为了提高教学质量，改善教育方式。多媒体辅助教学应用于课堂教学，使教学内容集文字、图像、动画、视频等信息功能于一体，图像清晰，动态感强，信息量大，能最大限度地调动、激发学生的学

习积极性和主动性，实现课堂教学的大容量、多信息、多趣味和效率。

## **2.智慧教育教师终端**

智慧教育教师终端（笔记本）采购资金全部用于全市市直学校教师笔记本的更新采购，为长沙市市直学校在编老师提供办公用笔记本一台，用于日常的教学授课、PPT等文案制作。采用PPT教学既能通过文字图片视频结合的方式提高学生学习的兴趣，保证老师教学的质量，又能节约老师课堂上写板书的时间。

## **3.视频会议改造升级经费**

视频会议改造升级资金全部用于采购视频会议室升级改造的设备，主要是对于投影仪等设备进行更新，减少视频设备使用时出现的机械故障、提高设备的稳定性和多功能性、使图像更逼真、声音更清晰。

## **三、项目资金情况**

2018年度市财政预算安排长沙市现代教育技术中心2018年度专项资金4981.01万元，到位资金4981.01万元，项目使用资金4467.63万元，结余资金513.38万元，执行率为89.69%。各项目资金执行如下：

长沙市现代教育技术中心2018年财政专项经费预算执行情况

金额单位：万元

| 项目类别            | 到位资金<br>(万元) | 使用金额<br>(万元) | 结余金额<br>(万元) | 执行率<br>(%) |
|-----------------|--------------|--------------|--------------|------------|
| 2017 年教育专项经费    | 1689.60      | 1430.96      | 258.64       | 84.69%     |
| 2016 年校园网型“班班通” | 3291.41      | 3036.67      | 254.74       | 92.26%     |
| 合计              | 4981.01      | 4467.63      | 513.38       | 89.69%     |

资金结余原因:

(1)教育业务管理平台建设经费:网站网络托管项目 2018 年底完成招投标,暂未到付款期限;部分项目质保金未到付款期限。

(2)校园网型“班班通”建设经费:校园网型“班班通”、智慧教育教师终端项目预留 10%质保金未支付。

#### 四、项目实施情况

##### (一) 2017 年教育专项经费

2017 年教育专项经费使用金额为 1430.96 万元,主要用于:

信息中心搬迁及机房建设项目:项目资金共 170.64 万元,项目设备采购采取公开招标方式,中标单位为福建省华渔教育科技有限公司,合同日期为 2017 年 12 月 22 日,2018 年 7 月

31日通过验收合格。

教育业务管理平台建设：项目资金共 499.22 万元，平台设备采购采取公开招标方式，中标单位为湖南天天向上信息科技有限公司，合同日期为 2017 年 11 月 27 日，验收日期为 2017 年 12 月 26 日。

微课录播间建设：微课录播间项目建设资金共 176.38 万元，微课录播间建设采取公开招标方式，中标单位为湖南天空视讯科技有限公司，合同日期为 2018 年 11 月 16 日，验收日期为 2018 年 12 月 17 日。

无限城域网建设：项目建设资金共 178.6 万元，采购采取公开招标方式，中标单位为湖南华众时代信息技术有限公司，合同日期为 2018 年 11 月 27 日，验收日期为 2018 年 12 月 3 日。

其他费用：其他费用主要由评审劳务费以及奖励费用组成，共计 38.75 万元，用于支付长沙市“一师一优课、一课一名师”、实验仪器采购专家评审、信息化作品征集评选、机器人竞赛裁判、幼儿园自制教玩具、多媒体设备运用研训课程指导等费用，以及获奖教师奖励。

## **（二）2016 年校园网型“班班通”**

2016 年校园网型“班班通”专项经费使用金额为 3036.6 万元，主要用于：

校园网型“班班通项目”：项目采购资金为 550.91 万元，设

备采购采取公开招标方式，第一批中标单位为深圳市真好信息技术有限公司，合同日期为 2017 年 3 月 14 日，验收日期为 2017 年 11 月 9 日。第二批中标单位为湖南新浪潮信息科技有限公司，合同日期为 2017 年 12 月 13 日，验收日期为 2018 年 1 月 26 日。第三批中标单位为长沙安众智能科技有限公司，合同日期为 2017 年 12 月 14 日，验收日期为 2018 年 1 月 26 日。

智慧教育教师终端（笔记本）采购项目：项目使用资金共 2306.84 万元。笔记本采购采取公开招标方式，第一批中标单位为湖南航天信息有限公司，合同日期为 2017 年 9 月 1 日，验收日期为 2017 年 11 月 2 日。第二批中标单位为长城计算机软件与系统有限公司，合同日期为 2017 年 9 月 1 日，验收日期为 2018 年 1 月 3 日。第三批中标单位为湖南航天信息有限公司，合同日期为 2018 年 1 月 29 日，验收日期为 2018 年 9 月 23 日。

视频会议改造升级经费：项目建设资金为 158.95 万元，采购采取公开招标方式，中标单位为湖南省新地科技开发有限公司，合同日期为 2017 年 8 月 21 日，验收日期为 2018 年 1 月 12 日。

## **五、制度建设和各项法律法规制度的执行情况**

### **（一）制度建设**

为合理、有效、规范使用专项资金，完善专项资金管理流程，确保财政性资金的安全合理使用，根据国家专项资金管理

有关制度等法律法规，长沙市现代教育技术中心制定了《长沙市现代教育技术中心专项资金管理办法》，同时按长沙市教育局《长沙市教育信息化专项资金管理办法》（试行）以及长沙市财政、长沙市教育局《长沙市教育费附加和地方教育费附加专项资金使用管理办法》执行。

为规范政府采购工作，提供采购工作效率，增强招标采购工作各个环节的透明度，根据《政府采购法》、《长沙市 2017-2018 年度政府集中采购目录及政府采购限额标准》等法律法规及规章制度，制定了《长沙市现代教育技术中心招标采购纪律制度（试行）》、专项资金管理工作流程以及招标采购工作流程。

教育专项赛事、评优等活动费用中的劳务费主要参照《长沙市教育局<关于规范市直教育系统各类竞赛、评审活动劳务费用的管理办法（试行）>的通知》执行。

## （二）各项法律法规制度的执行情况

2011 年 11 月 9 日，长沙市财政局和长沙市教育局联合下发了关于《长沙市教育费附加和地方教育附加专项资金使用管理办法》的通知（长财教〔2011〕15 号），对长沙市教育费附加和地方教育附加专项资金的分配使用、管理职责分工、监督管理等进行了明确；长沙市现代教育技术中心基本按照上述制度规定结合学校制定的各项制度，进行专项资金管理和使用，开展日常管理工作。

## 六、项目的产出成果及效益情况分析

### （一）顺利推进“三通两平台”项目建设。

持续推进“互联网+教育”工程，2018年完成市本级与下辖10个县市区教育城域网互联互通，已完成1412所学校接入互联网工作，宽带接入率99.93%，校园网建设率99.65%，多媒体教室率95.09%，计算机教室学校率92.64%，录播教室学校率15.64%；农村规模以上学校“班班通”配备率达93.9%。全市学校空间开通率83.58%，教师空间开通率93.94%，学生空间开通率73.26%，基本建成覆盖全部学段、学科的教育教学资源网。

### （二）提升了农村数字化教育资源应用水平。

2018年新建了14所基础教育“网络联校”小学主校（其中浏阳市4所、宁乡市2所、望城区2所、城内六区各1所）和42所分校（其中宁乡市24所、浏阳市12所、望城区6所）。全年，第一、二批网络联校共开课2006节，让山区孩子享受到优质的教学资源。

### （三）提升了长沙市教育管理平台数据化水平。

通过统一用户、统一认证、统一应用、统一权限的“四统一智慧平台”构建，实现市级平台单点登录，以“人人通”平台为基础，整合家校联系、在线学习、综合素质评价、社会实践活动、体质健康管理、教育质量综合评价等教育教学管理系统以及督

导监测、校车安全、食品安全和校园安全等教育治理体系，构建集教育、教学、管理、服务于一体，市、区县（市）、校广泛连接的数据平台。形成了覆盖全市、互联互通、分级管理的数据体系。

## **七、存在的问题**

### **1.专项工作推进缓慢。**

评价小组发现，评价对象是 2016 年-2017 年工作任务，多个项目未能在当年完成项目采购任务，导致资金结转下年。如 2016 年 7 月下达的智慧教育教师终端（笔记本）采购项目 2500 万元，分三批次采购，第一批为 2017 年 11 月验收完成，第二批在 2018 年 1 月验收完成，第三批至 2018 年 9 月验收完成。2016 年 9 月下达校园网型“班班通”项目，分三批次，第一批验收 2017 年 11 月验收完成。第二批收日期为 2018 年 1 月验收完成。第三批为 2018 年 1 月验收完成。2016 年 9 月下达网站及网络托管项目资金 75 万，2018 年 12 月才完成项目招标工作。

### **2.部分项目未能按合同完成。**

长沙 2016 年校园网型“班班通”中的班班通、视频会议改造升级项目均未按时完工，校园班班通项目合同规定工期为 1 个月，合同签订日期为 2017 年 3 月 14 日，而实际完工日期为 2017 年 6 月 6 日。视频会议改造升级项目合同规定工期为 1 个月，

合同签订日期为 2017 年 8 月 21 日，实际完工日期为 2017 年 11 月 1 日。

**3.多个项目未在规定时间内签订合同，个别合同签订未注明日期。**

评价小组现场评价时发现，实验设备平台采购项目、2016 年农村班项目、网络信息平台安全评级项目等多个项目未在中标后一个月内按时完成合同签订。网络指挥中心设备采购项目合同上未标注合同签订时间。

**4.部分项目档案不齐全。**

网络指挥中心设备采购项目、第三批网格联校项目档案缺少中标通知书、验收报告等材料。

**5.项目验收程序待规范。**

教育局门户网站升级维护项目验收报告未注明验收时间，教育局机房及网络项目和硬件托管项目未填写验收方式。

**6.绩效目标细化、量化待加强。**

长沙市现代教育技术中心总体绩效目标明确，但专项资金项目绩效目标未进行量化和细化，未设置相应绩效指标。

**7.绩效自评工作待加强。**

在 2018 年绩效自评工作中，未按财政要求进行部门整体支出绩效自评，提供的 2018 年专项资金自评报告，内容不全面，未设置绩效指标，无相关问题及建议，绩效自评工作有待加强。

## **8.智慧管理规划发展目标完成程度低。**

《长沙市教育信息化“十三五”规划》中，关于推进智慧管理发展目标提出：至2020年建设1000个“智慧教室”、100所“智慧校园”试点校、5个“智慧教育示范区县（市）”。截至2018年底完成建设智慧教室700个、智慧校园12个、智慧教育示范区县（市）0个，智慧管理发展目标阶段完成程度与规划目标相距较大。

## **八、相关建议**

### **1.加快项目推进，提高专项资金使用效率**

建议单位申报项目前做好可行性论证，提前做好项目实施准备工作；专项资金到位后，立即启动项目招标，择优选定供应商，并对项目供货时间和验收时间进行明确规定，项目进度与结算挂钩。在项目执行中加强监管，保证如期完成项目采购任务。

### **2.加强项目合同管理**

加强合同管理，招标结束后，一个月内完成合同签订，合同要素须齐全，建议设立合同稽核岗位，对每一个合同条款和要素进行核查，保证合同条款公平合理、要素齐全。

### **3.加强项目档案管理**

由于岗位分设，一个采购项目涉及的资料会分布在各个工作人员手中，各项采购任务结束后，应及时归集项目档案，并

及时移交给档案管理部门统一立卷、归档、造册，并与其他日常公务档案分开归档管理。

#### **4.严格履行验收程序**

建议项目完成后，及时按合同约定验收程序进行验收，验收报告应填写完整、准确。

#### **5.提高预算绩效管理水**

建议学校在项目申报时，根据项目实际情况，合理设置绩效目标和绩效指标。绩效自评时，依据项目的实施情况，着重分析绩效目标各指标的完成情况，及时发现问题，总结经验，提高管理水平，提升专项资金使用效率。

#### **6.加快智慧管理相关工作推进。**

依据《长沙市教育信息化“十三五”规划》中，关于推进智慧管理发展目标，在未来两年内进行年度任务分解，并在年度工作计划中予以落实，年中进行任务执行情况考核，以保证规划目标按时完成。

### **九、综合评价情况及评价结论**

长沙市现代教育技术中心实施的财政专项支出项目改善了我市教育系统信息化水平，推动了长沙义务教育事业健康发展。专项项目组织机构和管理制度较健全，资金分配及结果公示规范，预算执行及监督基本到位，资金使用管理较规范，但存在项目推进缓慢，项目合同管理、进度管理、验收管理待加强等

问题。财政绩效评价小组从预算管理、资金管理、项目管理和绩效情况等方面进行了评价，综合评分 81.48 分，评价等级为良。

长沙市财政局

2019 年 9 月 2 日