

# 2018 年度长沙市周南中学 财政专项资金绩效评价项目报告

根据《中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（湘办发〔2019〕10号）、《长沙市财政支出绩效评价结果应用管理办法》（长政发〔2015〕4号）和《长沙市财政局关于开展2019年财政重点绩效评价工作的通知》（长财绩〔2019〕4号）等文件精神，长沙市财政局绩效评价工作组于2019年5-6月对长沙市教育局主管的长沙市周南中学教学业务费、周南中学综合馆建设经费、设备购置及维修维护费、2017年教育专项经费、国际部业务费、教育专项经费、学校水电费、住房补贴、代收书籍费、长沙市直学校第一二季度物业管理经费等专项资金实施了绩效评价。评价采用定量分析和定性分析相结合的方法，从项目决策，项目管理，项目绩效等方面对项目进行了综合评价。现将项目绩效评价情况报告如下：

## 一、评价情况

本次绩效评价采用的评价方式为：从项目资金预算、项目的申报、项目的执行情况到项目完成等资料的全面查看，与对重大项目中的项目单位进行现场抽查相结合的方式。

评价小组和项目主管部门相关人员对 2018 年度教学业务费等 10 个项目进行了现场检查评价工作,通过听取主管部门和项目单位对项目情况的汇报,检查、核对项目明细账及原始凭证,收集、整理、分析评价基础资料和数据等方法得出本次评价结论与意见。在整个评价过程中,主管部门和项目单位积极配合,均能及时、完整、准确的提供相关资料。

## 二、项目基本情况

按照市委、市政府关于创建国家中心城市,实现基本现代化的总体目标,为加大项目建设,增加办学能力,扩大优质资源,改善办学条件,提升办学水平,消除大班额,破解择校,促进教育均衡发展,长沙市财政局、教育局下发了《关于下达 2017 年教育专项经费的通知》(长财教指〔2017〕045 号)、《关于 2018 年单位预算的批复》(长教发〔2018〕2 号)、《关于周南中学综合馆立项的批复》(长发改〔2013〕302 号)等立项文件,设立了长沙市周南中学 2018 年度教育运行专项经费,共涉及十大类项目,具体情况如下:

### (一) 教学业务费

教学业务费是指由学校集中统筹,纳入学校总体财务预算,由教学业务主管部门管理和使用的日常教学工作所需的费用。具体包括:办公费、差旅费、劳务费、培训费、维修费、专用材料费等。

### (二) 周南中学综合馆建设经费

根据《关于周南中学综合馆立项的批复》（长发改〔2013〕302号）以及《关于周南中学新建综合馆项目可行性研究报告的批复》（长发改〔2014〕366号）的要求，周南中学综合馆项目的建设内容主要包括：新建综合馆1栋，占地面积约为2,628.23平方米，总建筑面积4,998.61平方米，并建设综合馆周边道路工程、园林绿化工程、地上停车场工程等。2014年9月11日长沙市发展和改革委员会《关于周南中学新建综合馆工程初步设计概算的批复》（长发改〔2014〕584号），审定该项工程初步设计概算为3,707.83万元。

### **（三）设备购置及维修维护费**

维持学校教育设施的正常运转，长沙市周南中学将设备购置及维护费纳入2018年度预算申报，该专项主要用于设备采购、设备维修以及其他方面。

### **（四）2017年教育专项经费**

2017年教育专项经费主要用于发展基础教育和职业教育，改善学校教学设施和办学条件，补充完善学校教育、教学设施，以及其他经政府批准同意安排的项目。

### **（五）教育专项经费**

长沙市周南中学教育专项经费主要用于教育特色项目、素质教育督导评估建设项目、农村中小学名师（特级教师）工作站建设项目、学校北环路建设及校园路灯改造项目、综合馆建设项目、学校教室照明改造项目等方面。

## **（六）国际部业务费**

周南中学国际部 IEP 国际高中课程于 2012 年经国家教育部、湖南省教育厅和长沙市教育局批准，以周南中学为主体，通过与新富岳国际教育集团合作共同引进英国剑桥文理中学国际高中课程 2+1、3+0 项目。所有国际部的学费收入全部缴入非税局，严格实行收支两条线，所得收入按照 3:7 的比例，30% 留用学校，用于国际课程实验班教学、办公场地及维修、水电、中方课程教师承担国际课程工资、教育品牌管理等相关开支，70% 用于支付新富岳国际课程实验班宣传退关、招生等活动，教学资料及教务设备和设施购置，外籍教师工资、保险、福利等相关支出费用。

## **（七）学校水电费**

为了维持学校教育设施的正常运转，长沙市周南中学将学校水电费纳入 2018 年度预算申报，该专项主要用于支出学校水电费。

## **（八）住房补贴**

根据《长沙市市直行政事业单位职工住房补贴实施细则》（长政办发〔2014〕22 号）规定，为促进长沙市住房分配货币化，规范住房补贴发放管理，对市直行政事业单位中未购买福利房或已购买福利房单面积未达规定标准，且 1999 年 1 月 1 日前无达标私房的在职在编职工（含退休人员、政府雇员）进行补贴。住房补贴的发放标准为 1998 年 12 月 31 日前参加工作

的职工，按现行住房面积每平方米补贴 249.30 元；1999 年 1 月 1 日以后参加工作的职工按职工本人上月平均工资额的 11.37% 进行补贴。

### **（九）代收书籍费**

根据《长沙市发改委、财政局、教育局、文化广电新闻出版局关于长沙市 2018 年春季中小学收费标准的通知》（长发改价费〔2018〕31 号）规定：高中一年级代收书籍费及作业本费为 279.46 元/每人、高中二年级文科为 234.10 元/每人、高中二年级理科为 201.96 元/每人，高中三年级 14.70 元/每人（作业本费）；根据《长沙市发改委、财政局、教育局、文化广电新闻出版局关于长沙市 2018 年秋季中小学收费标准的通知》（长发改价费〔2018〕204 号）规定：高中一年级代收书籍费及作业本费为 375.45 元/每人、高中二年级文科为 320.09 元/每人、高中二年级理科为 303.95 元/每人，高中三年级 19.70 元/每人（作业本费）。春秋两季学校将收取的书籍费及作业本费上缴给财政，下一年度财政将代收书籍费和课本费全额返还，作为学校购买课本、作业本支出。

### **（十）市直学校第一、二季度物业管理经费**

经市政府批准同意，为确保学校正常运转，从 2016 年起长沙市财政局安排市直中小学校（含中职）物业管理专项经费，学校物业管理服务按政府采购程序公开招标确定。学校物业管理专项经费主要用于做好物业维护、环境卫生、绿化维护、配

合安防部门做好治安防范、消防管理、交通疏导，配合学生及老师做好公寓管理工作，为全体师生提供良好的学习、生活环境。

### 三、项目资金情况

#### (一) 项目资金拨付及执行情况

2018年市财政安排长沙市周南中学2018年度教育运行专项经费3,679.55万元，到位资金3,679.55万元，当年使用金额3,121.52万元，整体预算执行率为84.83%。周南中学项目资金共涉及九大项目（2017年教育专项经费与教育专项经费属于同一类项目，支出内容相似，支出核算时合并为一项），2018年具体安排与到位执行情况如下：

**金额单位：万元**

项目名称	资金安排数	资金到位数	使用金额	结余金额	执行率
教学业务费	1,020.71	1,020.71	788.40	232.31	77.24%
周南中学综合馆建设经费	650.00	650.00	650.00	0	100.00%
设备购置及维修维护费	402.20	402.20	380.88	21.32	94.70%
2017年教育专项经费	512.59	512.59	476.83	35.76	93.02%
国际部业务费	500.00	500.00	290.67	209.33	58.13%
学校水电费	230.00	230.00	170.69	59.31	74.21%
住房补贴	147.30	147.30	147.30	0	100.00%
代收书籍费	114.19	114.19	114.19	0	100.00%
市直学校第一、二季度物业	102.56	102.56	102.56	0	100.00%
总计	3,679.55	3,679.55	3,121.52	558.03	84.83%

资金结余原因:

1.教学业务费: 该专项预算资金 1,020.71 万元, 实际支出 788.40 万元, 预算执行率为 77.24%, 资金结余主要为纳入年初预算的省文明奖由政府承担, 不需从当年预算中支出。

2.2017 年教育专项经费预算资金 512.60 万元, 实际支出 476.83 万元, 预算执行率为 93.02%。结余原因为北环路建设项目未结算, 仅支付合同款的 70%, 导致预算资金出现结余。

3.国际部业务费预算资金 500.00 万元, 实际支出 290.67 万元, 预算执行率为 58.13%。资金结余主要原因为国际部业务费预算资金使用指标以学校实际招收学生数量为基础, 招收学生越少, 资金使用指标越低。周南中学预计 2018 年招收学生 60 人, 实际招收 41 人, 招生数量体减少导致预算支出减少。

4.学校水电费预算资金 230.00 万元, 实际支出 170.69 万元, 预算执行率为 74.21%。资金结余主要原因为学生公寓的电费由学生自己承担, 2017 年下半年学生公寓电费结算收入在 2018 年预算编制之后进行财务处理, 周南中学编制预算时, 未将学生宿舍电费收入纳入预算核减事项, 导致 2018 年水电费专项预算金额偏高。

## (二) 项目资金的使用

### 1.教学业务费

2018 年教学业务费共支出 788.40 万元, 其中: 工资、奖金及福利 139.95 万元、慰问费 110.30 万元、东向围墙改造工程款

8.99 万元、差旅费 12.18 万元、培训费 11.49 万元、餐补 87.44 万元、宣传标牌费用 20.10 万元、教室及学生宿舍用风扇 4.69 万元、航空班运动场地改造项目 30.31 万元、文印费 34.14 万元、课本费 23.82 万元、招生费用以及考务费 14.72 万元、晚自习管理费 75.90 万元、活动以及比赛费用 36.38 万元、奖学金 29.26 万元、防火墙款以及维修费 57.59 万元。

## 2.周南中学综合馆建设经费

综合馆建设经费 2018 年预算为 650.00 万元，实际支付 650.00 万元，其中支付综合馆主体工程尾款 595.14 万元，支付综合馆内部装修工程尾款 54.86 万元。综合馆主体工程竣工时间为 2016 年 11 月，综合馆整体装修竣工时间为 2017 年 5 月。该项目合同总金额为 36,257,301.00 元，其中已经财评审结金额为 27,238,355.00 元，累计支付 35,705,216.00 元（其中 2019 年支付工程款 1,584,494.35 元），欠付金额为 72,100.00 元，未付款为设计费 55,200.00 元，监理费 16,900.00 元。具体明详见附件 3：周南中学综合馆建设整体合同结算支出明细表。

## 3.设备购置及维修维护经费

2018 年设备购置及维修维护经费支出 380.88 万元，其中：维修费 64.71 万元、设备购置 139.45 万元、其他费用 176.72 万元（主要为新建学生宿舍双层床工程费 88.64 万元、湖南润祥办公三楼房间改造款 4.10 元、高考标准化考点建设尾款 4.47 万元、文艺汇演音响灯光租赁费 14.8 万元等支出）。



#### 4.2017 年教育专项经费

本次评价的教育专项经费为 2017 年结转经费，2018 年该专项共支出 476.00 万元，其中：学生宿舍粉刷项目工程款 18.33 万元、学生发展指导中心项目改造工程款 17.92 万元、综合馆支出 89.92 万元（综合馆配套工程装修设计尾款 6.13 万元、综合馆二楼排球训练场改造工程款 1.25 万元、综合馆光电系统设备质保金 21.26 万元、综合馆工程款 52.14 万元、综合馆礼堂座椅质保金 7.94 万元、综合馆审图费 1.20 万元）、风雨长廊与文化长廊项目尾款 15.62 万元、教室照明改造项目尾款 4.15 万元、特色项目劳务费 75 万元（男排、女排、网球、民族教育、航空教育等为周南中学特色教育，为此支出的辅导老师费用）、学校北环路项目工程款 62.52 万元、网球场配套工程款 4.49 万元、名师工作室相关费用 6.97 万元、株州九方老校区提质改造监理费 7.42 万元、书籍费 9.29 万元、学生宿舍工程建设以及配套设施相关费用 139.52 万元。

#### 5.国际部业务费

2018 年国际部业务费支出 290.67 万元，主要用于支付富岳国际课程实验班春季费用 92.44 万元、国际部改造项目工程款 42.71 万元、湖南富岳 2018 年度国际部中介服务费 71.49 万元、国际部装饰维修款 22.62 万元、防水及维修工程尾款 17.28 万元、元旦汇演音响灯光设备租赁费 14.20 万元、实验楼及外墙防水施工款 1.98 万元、消防控制室搬迁工程款 7.72 万元等方面。

## 6.学校水电费

2018年学校水电费支出170.69万元，其中：水费72.61万元、电费52.65万元、学生公寓物业管理费45.43万元。

## 7.住房补贴

周南中学2018年12月69#凭证支付新人住房补贴1,473,032.16元。支付时间段为2015-2018年四年住房补贴。本次支付职工人数为123人，长沙市住房保障服务局已审核盖章，补贴标准为基本工资\*11.37%。

## 8.代收书籍费

2018年支付书籍费及课本费1,141,929.01元，支付范围为2018年春秋两季课本费798,347.83元、2017年秋季课本费135,262.46元、全年级书籍费及课本费结算退费支付学生208,318.72元。

## 9.市直学校第一二季度物业管理经费

周南中学与长沙市天创物业管理有限责任公司签订了2018年度物业管理续签合同，合同金额为2,051,100.00元，合同时间为2018年4月-2019年4月，每月合同费用为170,925.00元。2018年支付1-6月合同费用共计支付1,025,550.00元。合同已经法规处、校领导签字审批，合同服务范围主要为卫生保洁、绿化养护、安全保卫、设备、设施维护。

## 四、制度建设和各项法律法规制度的执行情况

### (一) 资金管理制度的建立和执行情况

周南中学在资金管理方面制定了《预算业务管理制度》、《收支业务管理制度》、《专项资金管理办法》，预算业务管理制度规定了预算编制要求及预算分解、预算追加与调整基本程序，收支业务制度规定了收入分类标准、管理职责、审批权限、支出类别等内容。专项资金管理办法规定了专项资金资金使用范围、项目申报程序、专项资金审批权限等内容。周南中学在资金使用中按照资金管理制度相关规定执行，例如：教学业务专项、代收书籍费专项资金严格用于教学方面支出及书籍支出，不得支出与专项资金内容无关支出。周南中学支出均实行“一支笔”审批制度。按规定审批权限，经批准后，分别由业务部门负责人、总务主任、主管后勤副校长、校长签字。学校各部门的业务负责人负责本部门经费支出的管理和审核，其他人不得越权代理。

## **（二）项目管理制度的建立和执行情况**

周南中学在项目管理方面制定了《周南中学物品采购与管理的规定》、《建设项目管理制度》、《周南中学基建内部管理制度》、《学校基建现场管理制度》、《学校固定资产管理制度》《学校项目报建流程图》等规章制度，保障项目实施有章可循，有迹可查。采购管理规定了采购项目类别、程序及物资保管等规定。如：周南中学采购的食堂设备、办公设备经后勤部门提交采购申请及采购报价表，再由财务部门审核提交主任、校长、党委会审批，通过政府采购网下达采购需求并进行

多方询价，最后进行有效验收并由后勤进行资产管理。周南中学在基建管理方面成立了基建领导小组，小于 50 万项目由基建小组集体决策，大于 50 万项目经基建领导小组集体研究，报党委、行政会议批准确定后，由总务处负责实施。基建领导小组指派专人作为校方施工代表，按设计要求检查监督。严把质量关，并填表写好施工日志。隐蔽工程要有多人验收签字，定期召开工程例会，确保顺利施工。周南中学综合馆建设属于大型建设项目，提供的项目资料中有预算编审资料、招投标资料、合同审批资料、施工日志、工程验收资料、监理资料、设计图纸、施工许可证、环评资料等多项工程所需资料，项目管理程序比较到位。现场查看综合馆使用状况资料，已多次进行排球及文艺汇演、演讲比赛等大型活动，现场无漏水无裂痕迹象。

## **五、项目的产出成果及效益情况分析**

### **（一）创新工作思路，谋划特色发展**

2018 年，周南中学分别与望城区、岳麓区、宁乡市签订联合办学协议，先后托管了周南望城学校、周南学士实验学校、周南靳江中学，至此，周南教育集团已形成 1+11 的崭新格局，周南品牌影响力得到进一步提升。2015 年，周南中学正式承办空军青少年航空学校，2018 年，首届航空班学员毕业，33 人考入空军航空大学，其中一人获得北大双学籍飞行员资格，出飞率在全国十六所青少年航空学校中名列第一，航空班教师团队受到空军表彰奖励。2018 年 11 月 9 日，空军特邀周南中学校

长翁光龙出席空军飞行人才队伍建设情况发布会，会后，接受中央电视台、光明网等多家中央媒体采访。

## **（二）文体活动丰富，名师队伍优化**

周南中学以“五花社团”为主体，依托艺术节、体育节、科技节、寝室文化节，开展丰富多彩的学生活动，寓教于乐、寓教于趣。“国风周南·华唐雅宋”诗词大会、“周南朗读者”、“我是周南演说家”演讲比赛、“才辩论风华”辩论赛、“风里雨里·爱心不息”淘宝义卖等一系列活动已成为具有周南品牌效应的特色活动。

周南中学现有杨捷中学英语名师工作室及驻南轩中学名师工作站，湖南省武松健高中历史网络名师工作室、宁乡九中名师工作站。2018年12月7日，以周南中学翁光龙校长为首席名校长的校长工作室正式挂牌成立，名校长工作室落户周南。至此，周南中学已有五个名师团队，并逐渐打造出了周南中学学科教学和科研的团队高地，一大批青年教师在其中得到了培训和锻炼，在长沙市和湖南省形成了较强的学科优势和学科影响力，充分发挥示范辐射、引领和示范作用。2018年，周南中学有杨捷等11位老师成功入选长沙市首届卓越教师。

## **（三）师资培训稳步加强，课题研究积极优化**

2018年，周南中学组织班主任20多人次、骨干教师近30人次外出学习培训，有160多人次参加省市级培训。同时，周南中学先后承办了市教科院组织的语文、化学、地理、历史等

学科的教研活动；12月12日到14日，湖南省2018年普通高中生涯发展指导研讨会在周南中学举行，周南中学宋婧老师应邀作普通高中生涯发展指导工作经验介绍；随后，周南中学又承办了湖南省教育学会中小学心理健康教育教学研究专业委员会2018年年会。2018年，周南中学还接待了广西北海市课程能力提升培训班、湖南省教育局长高端研修班、广东省“强师工程”普通高中校长任职资格培训班、西安交大全国中小学校责任督学高级研修班等多批次的来校参观考察活动，为长沙教育树立了良好形象，形成了口碑效应。

周南中学发动老师积极参与课题申报和研究，本年度新申报的省级课题5个，市级课题1个；结题省级2个（其中一个优秀），市级2个（其中一个获市级二等奖）；两个课题通过了中期评估，29篇教学科研论文发表在省级以上刊物上，省级获奖论文50余篇，市级获奖论文7篇，周南中学被评为省级科研单位（省教育科研工作者协会颁发）。2018年，周南中学组织参加湖南省第一届网络集体备课大赛，周南中学高中化学组、数学组、英语组分获省特等奖、二等奖和三等奖；由周南中学翁光龙、高节良老师主持研发的校本课程《化学与生活》获得长沙市高中优秀校本课程评选一等奖。

#### **（四）综合教学质量创新高**

2018年周南中学教学质量稳步提升，在学科竞赛、艺体发展、高考成绩等方面都屡创佳绩。

学科竞赛方面,在 2018 年全国中学生基础知识和创新能力大赛上,周南中学 8 名学生分获国家级二、三等奖,21 名学生获省级一等奖;全国中学生电脑制作大赛中,2 人获国家级二等奖,3 人荣获省级一等奖;K1720 班周林锋同学以 369 的高分荣获 2018 全国信息学奥赛湖南省一等奖。

艺体发展成绩方面,学校男女排球队在湖南省 2018 青少年排球锦标赛上双双夺冠,并代表长沙市参加湖南省第十三届运动会夺得冠军,荣获“长沙市参加湖南省第十三届运动会贡献奖”。2018 年,周南中学被国家体育总局确定为“全国排球高水平后备人才基地”。2018 年,周南中学还获得全国第六届网球锦标赛男团亚军、市中学生田径运动会甲组第六名、市教育局大课间比赛一等奖等殊荣。

2018 年高考,周南中学 600 分以上考生 212 人;纯文化生一本上线率 74.1%,一、二本上线率达 94.4%。新疆班 600 分以上 6 人,一本上线率 78.3%,一、二本上线率 96.6%,各项指标均创新高。

## 六、存在的问题

### 1.项目绩效目标不够细化量化

长沙周南中学总体绩效目标明确,但涉及每个专项绩效目标编制不够明确,绩效目标未能量化细化。如:学校各部门使用的教学业务费未能制定一个详细、量化的绩效目标,未能明确资金支出内容及目标要求。

## **2.预算编制不够精准**

长沙市周南中学国际部业务费 2018 年预算 500.00 万元，实际结余 209.33 万元，预算编制 2018 年预计招收国际班学生 60 人，实际招收 41 人，差额 19 人。学校水电费 2018 年预算 230.00 万元，实际支出水电费 125.26 万元（不包含物业管理费支出），预算编制时未及时将学生宿舍电费收入纳入预算核减，导致预算编制不准确。

## **3.资金使用未严格按照预算明细科目执行**

根据周南中学支付数据显示，2018 年 12 月 243 号凭证学校水电费专项支付了湖南保利天创物业发展有限公司物业费 45.43 万元（学校物业）；2018 年 2 月 7 号凭证设备购置及维修维护费专项支付了文艺汇演音响灯光租赁费 14.80 万元、2018 年 9 月 105 号凭证支付生活饮水二次供水消毒费用 5,500.00 元、2018 年 12 月 314 号凭证支付文明创建垃圾清运费 5,994.00 元；2018 年 11 月 111 号凭证教学业务费专项支付了围墙改造二期工程款 8.99 万元，上述支出未严格按照预算明细科目执行资金使用的管理。

## **4.招标内容设计不完善，合同补签次数增多**

长沙市周南中学新建综合馆一期工程，由湖南省绿林市政景观工程有限公司中标施工，合同金额 2053.13 万元。合同内容为：周南中学新建综合馆及周边道路、园林绿化、地上停车场。实际施工过程中新增绿化合同补充协议，合同金额 98.58



万元，内容为新建综合馆绿化树木的栽种和养护，后有根据长沙市政府投资项目施工变更部门联审会议，增加周南中学综合馆中排球馆、舞台及观众厅吸音板墙面装饰，补签协议，合同金额 91.21 万元。项目进行财评审计时，送审金额 2,609.35 万元，审定金额 2,242.92 万元，超初始中标合同金额 189.79 万元。由于前期设计不到位，导致合同漏项内容较多，增加合同补签协议 2 次。

#### **5.工程资料管理不够完善，前期招标资料未及时归档**

新建综合馆建设项目施工前已进行招投标控制价编制工作及项目可行性分析报告工作，但在现场评价工作中，周南中学仅提供立项文件、施工合同、中标资料，未提供预算控制价编制报告及可行性分析报告，工程资料不完善。通过沟通，了解到是由于项目前期管理人员人事变动，未能及时将资料归档，导致部分资料遗失。

#### **6.工期存在滞后的情况**

根据周南中学与湖南省绿林市政景观工程有限公司签订的新建综合馆第一期工程合同，合同要求 2015 年 4 月 20 日开工，2015 年 12 月 15 日竣工。通过核查工程签证单，工程完工日期为 2016 年 7 月，主体竣工验收日期为 2016 年 11 月。周南综合馆第二期工程合同，合同要求开工日期为 2016 年 12 月 30 日，竣工日期为 2017 年 3 月 30 日，实际竣工验收日期为 2017 年 5 月 19 日。工程建设存在工期滞后的情况。

## **7.施工许可证存在先建后补的情况**

根据中南中学综合馆建设开工签证单日期，开工时间为2015年4月。核对综合馆施工许可证证件，证件批准日期为2015年10月21日。通过与周南中学相关人员进行沟通，了解到是由于施工许可证办理程序比较繁琐，而学校又急需建设综合馆并投入使用，因此出现了一边施工一边办理相关证件的情况。

## **8.教学质量及师资配比还有上升空间**

周南中学高考升学率与长沙名校长郡、雅礼还是存在一定的差距，2018年周南中学一本升学率72.58%，长郡雅礼一本升学率达到了91%，周南中学教学质量管理还有较大的上升空间。师资配比方面，《关于统一城乡中小学教职工编制标准的通知》（中央编办发〔2014〕72号）要求高中教职工与学生比为1:12.5，而目前周南中学师资配比为1:11.6（教职工279人，学生数3256人），学校师资配比未达到要求，还有较大上升空间。

## **七、相关建议**

### **1.加强项目预算管理工作**

根据部门工作计划与活动安排，综合运用各种方法提高专项资金预算的准确度。预算编制同时，应当明确专项资金的范围及预算完成时间或完成进度安排。预算编制后应及时监督其执行情况，建议主管部门每年组织一次对项目执行情况的监督检查，加强对项目实施情况的监管，确保最大限度的发挥资金

效益。要求项目使用单位每月（季度）对资金使用情况进行上报，建议加强对项目单位绩效自评资料的监督和管理，尽量增加定量分析的比重，建立健全的“事前明确绩效目标，始终加强监督管理，事后实施绩效评价”的专项资金管理体系。

## **2.专款专用，强化内部监督**

首先，专项资金应当专款专用，不得挪用或随意调剂，确需内部调剂也应当按相关规定审批，预算管理部门应当加强审核，确保专项资金的专款专用、核算准确。其次，相关部门应改进和规范财务管理制度，增强专项资金使用者的责任意识，完善专项资金的内部控制体系，建立全方位、多体系、多环节的监督体制，着实保证专项资金专款专用，实现专项资金经济和社会效益的最大化。

## **3.增强项目管理责任意识，落实项目执行**

针对施工建设设计内容存在较多漏项的情况，一是要加强设计方案审核工作，各部门应加强协作与沟通，必要时可邀请技术人员进行专业指导，确保设计内容全面具体；二是专业性较强的施工建设项目，应聘请专业的工程设计公司对项目需求进行精准设计。

针对工程资料不完整的情况，周南中学应加强档案归档工作的管理，修订档案工作管理办法，项目人员变动应及时办理项目移交手续。

针对项目工期滞后的情况，应在以后工程项目中加强对监

理单位及施工单位工期监管工作，要求施工单位按期报送工程进度情况表，合同条款中增加监理单位和施工单位项目进度扣款事项。

针对施工许可证办理时间滞后的情况，周南中学在后续工程建设过程中应及时优先办理相关手续，避免无证施工的情况。

#### **4.加强教学质量，提高师资质量**

为不断缩小周南中学与长沙名校升学率差距，周南中学应不断加强教学质量的管理工作，一是要加强与长沙名校教学经验交流学习工作，努力安排各学科主任到长郡雅礼等高中名校进行参观学习培训；二是积极聘请名校教师到周南中学进行授课指导；三是加强授课老师培训学习，不断提升授课老师的授课能力与水平；四是对学生上课不认真、成绩不理想的学生进行针对性心理辅导和学业辅导。

针对周南中学师资配比不足的情况，周南中学一是要增加招聘经费预算，积极引进各类专业教师人才；二是努力创造良好的教学环境、工作环境，留住现有教师人才，防止人才流失；三是提高非合同编制老师工资薪酬及核算方式，提高老师生活质量及教学幸福指数。

### **八、综合评价情况及评价结论**

周南中学实施的财政支出项目改善了学校办学条件与校园环境，提升了教师宿舍质量，促进学生德智体美劳全面发展，取得了出色的教育成果。财政绩效评价小组从预算管理、资金

管理、项目管理和绩效情况等方面进行了全面评价，认为 2018 年周南中学在项目实施中预算管理较为准确，资金管理较为规范，项目管理和绩效基本落实。根据周南中学绩效评价指标评价综合评分为 85.77 分，评价等级为良。其中：共性指标 50 分，实际得分为 39 分；个性指标 110 分，实际得分为 102.90 分，按总分 50 分折算，最终计分 46.77 分。

长沙市财政局

2019 年 7 月 29 日