

# 2022年度长沙市城市建设投资开发集团有限公司项目建设资金、基础设施建设绩效评价结果

为加强财政支出管理，提高财政资金使用效益，长沙市财政局绩效评价工作组对长沙市城市建设投资开发集团有限公司（以下简称“市城投集团”）2022年度的项目建设资金、基础设施建设实施了绩效评价。现将评价情况报告如下：

## 一、项目基本情况

2022年市财政下拨项目建设资金67,000万元，涉及项目15个，其中1个项目4,000万元用于归还市财政借款，14个项目合计63,000万元用于工程建设。14个建设项目中，其中湘雅路过江通道工程、新韶山南路、西龙路道路及排水工程3个项目正在建设中，湘府路东延线1个项目处于前期阶段，湘府路快速化改造工程、红旗路、渔业路一期和麓南广场等10个项目以前年度已完工。

## 二、项目资金安排、管理、使用情况

2022年市城投集团收到长沙市财政局拨付的项目建设资金合计67,000万元。截至2022年12月31日，项目公司共计使用资金65,672.50万元。其中：归还财政以前年度借款支出4,000万元；湘府路快速化改造工程、湘雅路过江通道工程和新韶山南路等14个项目共计资金支出61,672.50万元，资金使用率为97.89%。

## 三、项目的产出成果及效益情况分析

## **(一) 产出成果**

### **1.湘雅路过江通道工程**

截至 2022 年 12 月底，湘雅路过江通道工程盾构施工完成北线贯通，南线掘进完成 80%；河西、河东明挖段主体结构完成 70%。

### **2.新韶山南路工程**

截至 2022 年底，新韶山南路工程路基土石方基本完成；融城路立交桥下部构造完成 100%，上部构造完成 70%，跨沪昆高铁桥下部构造完成 100%，已启动上部构造施工；跨沪昆高铁涉铁段转体桥下部构造完成 100%。

### **3.西龙路道路及排水工程**

截至 2022 年底，西龙路道路及排水工程挖方、填方、雨污水管道、水稳层、人行道铺装、沥青路面、人行道基础、路灯杆安装以及非机动车道沥青摊铺已全部完成；绿化完成 95%，交通工程完成 85%。

### **4.湘府路快速化改造工程**

截至 2022 年底，湘府路快速化改造工程累计完成投资 602,851 万元，占总投资 603,381.42 万元的 99.91%。2020 年 12 月 30 日通过竣工验收，2020 年 7 月正式通车运行。

### **5.红旗路**

截至 2022 年底，红旗路道路工程累计完成投资 155,499 万元，占总投资 155,499 万元的 100%。2022 年 7 月 7 日通过竣工验收，2022 年 2 月 8 日正式通车运行。

## **(二) 产出效益**

### 1.完善了城市交通路网体系，带动了区域经济增长

道路工程的建设完善了城市交通路网体系，改善了市城区交通秩序，助力长沙及周边地区的经济快速发展。

### 2.提升整体城市品质，改善居民生活环境

道路工程的建设有利于城市主城区地块的深度开发，提升周边土地开发价值，促进社会、经济、环境的协调发展，提升整体城市品质。

### 3.有效分流交通压力，提供快捷交通服务

道路工程的建设较大程度的提高了道路的通行能力和道路服务水平，减轻了周边路网的交通压力，减少了交通事故的发生。

### 4.落实市政基础设施建设，提升城市整体环境

道路改建工程将城市道路、雨污水排水、市政管网、绿化建设、行人过街设施建设和交通指挥系统等紧密融合，提升了城市整体环境。

## 四、存在的主要问题

### （一）资金统筹不到位

#### 1.占用项目建设资金归还借款

市城投集团 2022 年 3 月用项目建设资金 4,000 万元归还借款。

#### 2.项目资金支付率低

因合同方未及时向市城投集团申请付款，2 个项目资金支付率低，2 个项目资金未支付，未支出资金合计 1,322.57 万元。

### （二）工程建设不规范

### 1.未按规定办理建设审批程序

市城投集团 2 个项目正式开工建设前未办妥建设审批程序。

### 2.个别项目交付使用不合规

红旗路 2022 年 2 月 8 日正式通车运行，投入使用前尚未办理竣工验收手续。

## **(三) 项目管理不完善**

### 1.个别项目未及时履行变更程序

西龙路道路及排水工程项目的子项滨河路、老西龙路自来水改迁项目进行了变更，在未经审批的情况下提前进行了工程施工。

### 2.部分项目进度滞后

由于工程变更次数较多、沿线高压杆线改迁时间长等多种原因，导致 3 个项目进度滞后，其中 2 个未完工，1 个实际施工工期超过合同约定工期。

### 3.部分项目合同结算办理不及时

市城投集团已完工并投入使用的 10 个项目中，6 个项目合同结算办理不及时。

### 4.合同签订不及时

湘雅路过江通道工程项目的总承包合同和施工监理合同均未在规定时间内签订。总承包中标通知书日期为 2019 年 2 月 18 日，总承包合同签订日期为 2019 年 4 月 12 日；施工监理中标通知书日期为 2019 年 6 月 5 日，施工监理合同签订日期为 2019 年 7 月 19 日。

### 5.工程资料不完整



西龙路道路及排水工程项目混凝土搅拌记录中多日未记载连续浇捣混凝土数量；监理日志中存在记录人、检查人未签名和未填写记录日期、检查日期的情况。新韶山南路安全监理日志中多日存在无记录人签名的情况。湘府路快速化改造项目四标段竣工验收证书未填写验收日期。

#### 6.施工管理不到位

湘雅路过江通道工程 2022 年 4 月和 5 月考核检查均存在监理安全巡查力度不够、未督促施工方及时整改到位的问题。新韶山南路 2022 年 10 月和 11 月非涉铁段检查存在施工现场没有门卫值守的问题；安全监理日志记录反映多日的施工现场消防安全检查存在灭火器部分失效和灭火器不足的问题。

#### **（四）绩效管理不够到位**

市城投集团绩效管理工作不够到位。一是未向市财政部门提交项目支出预算绩效目标申报表。二是绩效自评报告内容欠完整，未全面反映存在的问题及建议等内容。

#### **（五）满意度有待提高**

项目满意度为 92.11%，社会满意度有待进一步提高。

### **五、建议**

#### **（一）加强资金管理，提高资金管理水平**

建议市城投集团进一步落实项目监管责任，精准编制预算，合理分配专项资金。

#### **（二）提高法律意识，规范工程建设行为**

建议加强基本建设程序的培训学习，提高法律意识，规范工程建设行为。

### **（三）加强项目管理，提高项目管理水平**

建议严格执行项目变更管理的有关规定，未经审批不得变更；加强项目进度管理，确保项目建设在合同周期内完成；督促服务提供方及时办理项目合同结算；及时与中标单位签订合同；加强对施工资料的管理，保证施工日记、监理日志的完整性。加强对安全文明施工的监管力度。

### **（四）强化绩效理念，提高绩效管理水**

建议申报项目预算时科学、合理编制绩效目标，适当细化与量化目标；重视绩效自评工作，评价内容要全面，提高项目管理水平。

### **（五）加强服务意识，提升服务对象满意度**

建议加强服务意识，充分考虑项目实施中给市民带来的不利影响，采取措施尽量将影响降到最低，对市民反映较大的问题，及时采取针对性措施进行整改。

## **十、评价结论**

绩效评价工作组从项目决策、项目过程、项目产出和项目效益四个方面对市城投集团的 2022 年度项目建设资金、基础设施建设的资金使用、管理情况进行了综合评价，综合评价得分 81.96 分，评价等级为“良”。