

CSCR—2021—01064

长沙市人民政府办公厅文件

长政办发〔2021〕74号

长沙市人民政府办公厅 关于印发长沙市“十四五”应急管理 和安全生产规划（2021—2025年） 的通知

各区县（市）人民政府，市直机关各单位：

《长沙市“十四五”应急管理和安全生产规划（2021—2025年）》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。



长沙市人民政府办公厅
2021年12月24日

（此件主动公开）

长沙市“十四五”应急管理和 安全生产规划（2021—2025年）

为贯彻落实党中央、国务院和省委、省人民政府以及市委、市人民政府关于加强应急管理和安全生产工作的决策部署，根据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国突发事件应对法》《湖南省人民政府办公厅关于印发〈湖南省“十四五”应急体系建设规划〉的通知》（湘政办发〔2021〕69号）、《长沙市人民政府关于印发〈长沙市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要〉的通知》（长政发〔2021〕8号）等法律、法规和有关规定，特制定本规划。

一、“十三五”时期主要工作回顾

“十三五”以来，在市委、市人民政府的正确领导下，全市各级各部门以党的十八大、十九大精神和习近平总书记关于应急管理的重要论述为指导，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，稳妥完成应急管理机构改革和调整，大胆创新安全监管机制，主动防范化解重大安全风险，积极应对各类风险隐患与挑战，生产安全事故总量大幅度降低，安全生产形势全面好转，圆满完成了“十三五”规划确定的主要目标任务，为推动长沙市经济社会健康发展提供了安全稳定社会环境，市人民政府连续获评湖南省2017、2018年度安全生产先进单位。“十三五”时期，全市

安全生产事故起数和死亡人数呈下降趋势，较大事故得到有效遏制，安全生产形势好于“十三五”规划预期目标。

（一）各项指标圆满完成。建立完善安全生产责任体系、安全预控制体系、应急管理体系、基础保障体系、考核和责任追究体系。通过建立基于风险管控和隐患排查自查自报系统，提前探索双重预控制体系的建设和运行，为防范化解重大安全风险和排查整改事故隐患积累了丰富经验，取得了良好效果。

（二）灾害防控成效显著。建立灾害救助、综合救援、军民联动、信息共享和风险防范体系。全市共计下拨自然灾害救助资金2亿元，累计帮助3386户困难群众重建（因灾倒塌）住房、14455户加固维修（因灾损坏）住房。创建全国综合减灾示范社区33个、省级综合减灾示范社区62个。成功应对2017年历史最高洪水位、2018年较大干旱、2019年历史最大洪峰流量和2020年超警长达28天洪水。

（三）制度创新成绩斐然。扎实推进“一会三卡”（班前会、危险作业卡、应急明白卡、企业体检卡）制度落地落实，推动全市各行各业开展安全生产标准化班组创建工作，将“压实企业主体责任”活动向纵深推进，提升基层员工的安全意识和应急处置能力，调动基层员工参与安全工作积极性，将安全生产从“最后一公里”延伸到“最后一厘米”。

（四）“一体两翼”持续推进。紧扣“一体两翼”（宣教为先，执法殿后，强力压实企业主体责任）思路，围绕“调整绩效考核

指挥棒，推出机制创新组合拳，形成齐抓共管新模式，构建预防为主新常态”四个方面，创造性开展安全生产宣教培训和应急演练工作，强力推进“大宣传、大教育、大培训、大演练”，改变“重执法、轻宣教，重上层、轻一线，重理论、轻实操”传统监管模式，有效促进全市安全生产形势持续稳定好转。大力推进社会化宣教平台建设，新建安全文化墙3000余米、安全文化长廊28条、安全文化公园10个、安全屋场12个、安全警示基地10个、安全体验室12个、安全生产实训基地8个。举办湖南（长沙）应急安全技术装备博览会暨应急安全创新论坛、中国·长沙国际消防应急安全博览会暨智慧消防安全大会等活动，助力应急安全产业发展来推动应急管理事业发展。

（五）依法治安步伐加快。强化全社会安全生产法治意识和思维，坚持依法行政，完善执法机制，依法打击取缔非法违法生产经营建设行为。检查生产经营单位累计75万家（次），行政罚款累计18.1亿元，责令企业停产停业累计2.5万余家，暂扣或者吊销许可证照累计6500余件（本）。

（六）救援能力全面提升。建立数据共享、信息集中的应急指挥中心，在全国率先实施“5+1+N”应急联合值班机制，全市突发事件应对“信息接收一个号、会商研判一张桌、指挥调度一张图、会议会商一个厅”格局已经形成。共设置12处应急物资救援储备点，配备1.1亿元应急救援物资装备，基本达到应急物资覆盖所有区域。充分调度社会应急装备设备，与三一重工、中联重科、

南方泵业等救援装备企业建立联系，将企业应急装备信息纳入市应急资源信息库，降低应急资源采购、库存和维护成本，扩大救援装备设备信息面。初步形成以消防部队救援为主、社会力量救援为辅的应急救援体系。鼓励和支持社会应急队伍发展，以蓝天应急救援服务中心为主体，组建水域、矿山、城市燃气、输油管线、轨道交通、烟花爆竹、重型装备、航空救援等8大类专业应急救援队伍，形成“1+N”安全生产应急救援体系，有效弥补国家专业救援力量不足。大力推广安全生产志愿者服务制度，健全安全生产应急志愿者体系。建成全省首个市级航空应急救援基地，应急救援力量由单一的陆地救援逐渐向空地一体化方向转型升级，迈入空中应急救援时代。

（七）重点行业监管有效。煤矿：全市煤矿全部关闭退出；非煤矿山：关闭退出245家，保留98家；烟花爆竹：关闭退出生产企业466家，整顿整合生产企业290家，注销批发企业103家，注销零售门店865家，全市城区三环以内无经营门店；危险化学品：西湖路化工市场和城区生产企业全部关闭搬迁，全市主城区危险化学品经营门店（涉及民生的除外）全部取缔；工贸行业：持续开展有限空间作业和粉尘防爆等重大风险专项整治工作；建筑施工：开展危大工程等重大危险源专项整治、安全生产标准化考评和示范观摩工地创建；道路交通：深入开展道路交通安全专项整治，重点查处交通违法行为；消防：深入开展大排查、大执法、大宣传、大警示、大培训活动；特种设备：针对重点设备深入开

展专项整治工作，深化机制改革创新，有效保证全市特种设备运行安全；水上交通：建成水上应急指挥救援中心，依靠信息化技术，实施远程动态监控和指挥调度。

二、面临的挑战与机遇

（一）面临的挑战

长沙作为湖南省会，人口密集，企业众多，经济体量大，城市建设点多线长面广，安全生产基础薄弱，自然灾害防治形势严峻，应急管理工作面临诸多挑战：

1. 经济高速增长给安全监管工作带来巨大压力。随着长沙投资环境不断改善，经济体量会进一步扩大，从业人员和流动人口会不断增加，各类市场主体越来越活跃，以制造业为代表的工矿商贸类企业呈增长趋势，管控压力剧增。

2. 城市灾害风险交织叠加。城市初期规划前瞻性不足，受灾害性气候影响，城市内涝时有发生。轨道交通、桥梁隧道、水体下隧道纵横交错，风险监测系统性、科学化措施有待强化提升。燃气管道、地下电缆、通信网络等地下管网新老交替、错综复杂，急需分类管理、协同管控。

3. 防灾减灾救灾任务艰巨。长沙地质条件复杂，塌陷、泥石流、山体滑坡等地质灾害时有发生，全市现有地质灾害隐患点达814处，其中，威胁100人以上的重大地质灾害隐患点达34处，地质灾害防治形势不容乐观。现有林地60.29万公顷，占国土面积51%，森林覆盖率达55%，森林火险防控任务艰巨。

4. 应急体系和能力建设面临较大的人才压力。随着新职能整合，应急部门涉及面广、协调性高、系统性强，与应急部门相关的法律、法规多，管涌防治、火灾防控、地质监测等任务专业性强，但全市应急系统专业对口率仅为4%，专业人才缺口较大。

5. 应急管理信息化水平有待提高。建设全面支撑具有系统化、扁平化、立体化、智能化、人性化特征，与应急指挥能力相适应的现代应急指挥体系，推进应急管理现代化，迫切需要运用云计算、大数据、物联网、人工智能和5G等新技术。

（二）面临的机遇

“十四五”时期，应急管理和安全生产工作面临许多有利条件和发展机遇。

1. 党中央、国务院高度重视应急管理和安全生产工作，作出了系列重大决策部署深入推进安全生产领域改革发展，为应急管理和安全生产工作提供强大政策支持。

2. 各级政府加强组织领导，强化部门监管，狠抓责任落实，为应急管理和安全生产工作提供有力组织保障。

3. 随着社会治理能力不断提高，社会文明素质、安全需求和法治观念加快提升，以及全社会对安全的高度关注，为推动应急管理和安全生产工作提供巨大动能。

4. 经济社会发展提质增效、产业结构优化升级、科技创新快速发展，将加快淘汰落后工艺、技术、装备和产能，自然灾害预警能力提升，“科技强安”战略有利于降低安全风险，提高本质安全水平。

5.长沙市应急管理局挂牌成立以后，积极适应新体制新要求，以创新的思路、改革的办法和有利的举措奋力破解难题，应急管理有力有序有效，为新时代应急管理和安全生产工作打开良好开局。

三、总体思路

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾重要论述和重要指示批示精神，牢固树立以人民为中心的发展思想、“人民至上、生命至上”和安全发展理念，认真落实习近平总书记在湖南考察时的重要讲话精神，健全应急管理体系，提高应急管理能力，全面提高灾害防御能力，坚持以防为主、防抗救相结合，强化重点项目建设，补齐重要基础设施短板，加强防灾备灾体系和能力建设，促进社会和谐稳定，为实现“两个一百年”目标和中华民族伟大复兴的中国梦营造良好的安全发展环境和安全保障，为全面落实“三高四新”战略定位和使命任务、建设现代化新长沙创造安全稳定环境。以“全国争先全省创优”和“坚决减少一般事故、坚决遏制较大事故、坚决杜绝重特大事故”为目标，进一步完善安全生产责任制，狠抓安全生产重点工作落实，坚决守住安全生产形势稳定向好态势，坚决防范因自然灾害导致重大人员伤亡，为长沙高质量发展营造稳定的安全环境，持续提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（二）基本原则

1.合法性原则。以《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国突发事件应对法》《湖南省实施〈中华人民共和国突发事件应对法〉办法》等法律、法规为主要依据，全面依法行政、依法定责、科学追责、以法制化思维方法推动应急管理和安全生产工作向制度化、科学化、精细化方向发展。

2.系统性原则。统筹规划全市应急体系，全面推进应急管理体系和能力建设。做好与省相关专项规划衔接，重点解决跨部门、跨区域的全局性、共通性问题，以及制约应急体系发展的体制性、机制性、法制性和基础性问题。注重问题导向，重点加强应急体系薄弱环节建设，坚持以防为主、防抗救相结合。对全市部门（单位）应急资源信息进行集中普查和统计，并进行总体规划布局，充分利用存量资源，促进各方资源有机整合和共享，避免条块分割、各自为政、重复建设。

3.协同性原则。充分发挥政策导向和市场配置作用，调动企事业单位、社会组织和公众等各方力量参与应急管理体系建设，形成政府与社会力量共同应对突发事件的良性互动机制，提高应急管理和安全生产工作的社会化程度。

4.前瞻性原则。谋划时着眼未来，规划时系统考虑，针对性做好各项应急准备，提高综合应急能力，以发展眼光审视大势和全局，实现全市安全和发展规模、速度、效益相统一。

（三）发展目标

1.总体目标。到2025年，基本建成统一指挥、专常兼备、反

应灵敏、上下联动的应急管理体制，基本形成统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系。应急管理主要业务信息化覆盖率达90%，推动世界先进的国家重要应急装备设施产业基地落地，安全应急产业示范基地新增2家以上，应急管理机构专业人才占比超过40%。全市应急管理系统性、协同性和灵敏性显著增强，大安全、大应急、大减灾工作格局基本形成。建立与特大城市相适应的防灾减灾救灾和应急处置体系，提升城市综合韧性。应急管理干部和救援人员职业荣誉感明显增强，防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故能力显著提升。进一步减少一般事故，有效控制较大事故，坚决杜绝重特大事故，全面提升全市应急管理能力和水平，切实促一方发展、保一方稳定、护一方安宁。

“十四五”核心指标			
序号	指标内容	预期值	指标性质
1	生产安全事故死亡人数	下降15%	约束性
2	重特大事故起数	0	约束性
3	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率	下降33%	约束性
4	工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	下降20%	约束性
5	较大以上事故起数占比	下降15%	约束性
6	年均每百万人口因自然灾害死亡率	<1	预期性
7	年均每十万受灾人次	<17000	预期性
8	年均因自然灾害直接经济损失占全市生产总值比例	<1%	预期性

注：“十四五”核心指标的基期值以省应急厅相关规定为准。

2. 分类目标

安全生产方面：到2025年，全市安全生产综合管理能力显著

提升，安全生产基层基础保障能力明显增强，“科技兴安”效果明显，监管体制机制基本完善，市民安全素质显著提升，生产安全事故控制指标全面下降，较大生产安全事故起数和死亡人数控制在**全省各市州亿元GDP较大事故起数和死亡人数最低水平**，重特大事故零发生。

防灾减灾救灾方面：减灾救灾体制机制进一步健全，基本建成与全面小康社会相适应的自然灾害预警、救助体系。到**2025年**，自然灾害信息及时上报率达**100%**，自然灾害预警信息发布公众覆盖率达**95%**，自然灾害发生后受灾人员基本生活得到有效救助时间缩短至**10小时**以内。

应急救援方面：到**2025年**，打造一支“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”的综合应急救援队伍，应急救援能力达国内先进水平；高危行业企业配备应急救援队员（含专职、兼职或外协）达**100%**；将社会救援组织力量纳入整个应急救援指挥体系，支持和推进社会应急救援力量发展；整合社会应急资源，加快建设基层应急物资储备库，每个乡镇（街道）设置一个物资（装备）库。

四、主要任务

（一）综合推进应急管理体系和能力现代化

1.完善法规标准，理顺应急管理体制机制

推动与《中华人民共和国安全生产法》等法律、法规配套的地方性法规、地方政府规章的制定修订，健全完善行业管理部门、

负有安全生产监督管理职责的部门、涉灾部门的应急管理工作规范和制度。推进应急管理标准体系建设，开展应急管理标准化试点工作，落实完善重大危险源监控、有限空间作业等领域安全技术标准，推动相关行业安全生产地方性标准的编制修订，完善城市高层建筑、大型综合体、综合交通枢纽、隧道桥梁、管线管廊、道路交通、轨道交通、燃气工程、排水防涝、垃圾填埋场、渣土受纳场、电力设施及电梯、大型游乐设施等的制度体系和技术标准，提高城市安全和应急设施的标准要求，提高城市韧性。

完善基层应急管理机制，加强乡镇（街道）应急能力建设，开展乡镇（街道）“六有”标准化建设工作，做到有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有培训演练，推动村（社区）应急服务站（点）建设工作，建立长效机制；健全基层应急指挥体制，强化突发事件应急指挥权威性，建立完善突发事件应急响应机制和责任追究制度，确保反应灵敏、执行有力。

构建完善安全生产责任体系，理顺应急管理责任链条，严格落实安全生产属地监管责任、部门监管责任和企业主体责任。明确属地责任和各监管部门权责边界，建立责任清单；依法建立科学有效的责任追究制度，完善应急管理干部工作奖惩制度，鼓励干部担当作为；全面落实企业安全生产主体责任，持续推进“一会三卡”制度，建立企业主要负责人安全承诺和安全生产责任制考核机制，倒逼企业主要负责人落实安全生产投入、安全风险分级管控、隐患排查治理等工作。

2. 强化科技支撑，提高突发事件应对能力

强化应急管理装备技术支撑，优化整合各类科技资源，推进应急管理科技自主创新，依靠科技提高应急管理科学化、专业化、智能化、精细化水平。开展安全生产、防灾减灾救灾和应急救援基础理论研究、关键技术攻关和先进装备研发，积极组织申报安全生产、自然灾害和应急救援等符合应急管理发展需要的研究项目，促进全市相关高校、科研院所和社会组织等开展创新研究。推广新技术新装备，加大先进适用装备配备力度，编制完善安全生产、自然灾害防治先进技术装备目录，定期开展先进适用装备报备及遴选工作。优先推广应急处置中发挥关键作用的救援装备，加强机械化换人、自动化减人，推进智能化建设，降低高危岗位现场作业人员数量，引导高危行业重点领域企业分梯次推广机器人应用。提高突发事件响应和处置能力，发展应急响应和处置的共性关键技术，提升应急救援专业化能力。

大力推进应急产业发展，结合全省创建“五好”园区契机，聚焦安全与应急的分析、预测和监测，安全与应急的遏制、避险和减灾，安全与应急的处置和救援，安全与应急的产品技术和服 务，安全与应急的事后恢复和重建，工程抢险装备、消防装备和 矿难救援装备，涉水应急与救援装备，灾害监测预警系统，预防 防护产品等重点领域，推动安全与应急装备（含特种装备）产业 发展。

3. 加强队伍建设，提高应急管理人才素质

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装应急管理队伍，认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省人民政府以及市委、市人民政府各项工作决策部署，全面加强党对应急管理工作的领导。加强政治机关建设，坚持纪律部队建设标准，大力弘扬光荣传统和优良作风，以高度的政治责任感，全力以赴，用铁的纪律打造铁的队伍。健全公开招聘和竞争上岗制度，加大人才选拔选调、公开招考力度，形成人才梯队，推进干部年轻化、专业化，力争到2025年底，具有安全生产相关专业学历和实践经验的执法人员数量不低于在职人员的75%。建立完善应急管理体系政府雇员聘用制，面向社会招聘执法和救援辅助人员。完善干部外部交流、内部轮岗和基层双向挂职锻炼制度，激发干部整体活力。完善应急管理体系各类保障制度，明确参与应急救援队伍的资金保障、保险保障、费用补偿、伤亡抚恤、免责条款等政策，按规定开展表彰奖励活动，关心和爱护应急救援队伍。完善基层应急管理网格化组织体系，从机构编制和经费上予以保障，整合基层安全员、气象信息员、应急专业救援员、灾害信息员、地质灾害群测群防员、森林护林员等队伍资源，建立“一岗多能”的安全风险网格员队伍。

4. 坚持社会共治，完善全民安全教育体系

组建由领导干部、专家学者、一线工作者组成的专题宣讲团，依托高校、社会机构和救援组织，深入基层一线开展安全生产知识“五进”活动，夯实安全基础。把握应急管理和安全生产工作

的重点、难点、热点和节点，以传统媒体、新媒体、社会宣传资源为主阵地，运用各类宣传媒体加大“5·12全国防灾减灾日”“安全生产月”“10·13国际减灾日”“119消防日”“安法宣传周”、岁末年初、生产经营旺季和节假日等时期的主题活动宣传，强化媒体融合拉动，全面构建矩阵式融媒体平台。开设安全相关专栏，通过“安全生产公益宣传地铁专列”“安全生产大家谈”等形式，全力打造人人参与安全、人人关注安全的浓厚氛围，提高社会自防自救能力和社会整体安全水平。开展校园安全标准化建设，规范校园安全管理，提高校园安全防护水平，编印中小学生学习安全和应急知识读本，广泛开展各类突发事件应急演练。

倡导社会应急管理文化建设，鼓励应急管理文化、文旅和文创事业发展。强化文创产品拉动，推出地区安全文化手册，设计发布安全文化吉祥物、安全文化大使卡通形象，拍摄安全公益微电影，开发安全文化钥匙扣、书签等系列文创产品，让安全走进百姓生活，守护百姓安全。建设交通安全、消防火灾、居家安全和生产作业等事故灾害体验场馆，组织市民、生产作业人员和学生等开展公共安全教育，提高全民安全意识和应急能力。

分级分类分层次开展全员安全大培训，形成覆盖全员的安全培训制度，推进地方党政领导干部专题安全培训、系统内应急安全干部业务培训、部门监管干部业务培训、应急救援队伍培训、“三项岗位人员”（生产经营单位主要负责人、安全管理员和特种作业人员）安全培训、企业员工全员培训、村（社区）应急信息

员专题培训，全面提升各类人员的素质和能力。推进产业工人培训体系建设，建设广覆盖、高质量、有特色、开放灵活的培训体系。探索搭建“长沙市安全生产网络学院”平台，建立课程超市和自主选学机制。

5. 打造智慧应急，挖掘现代信息技术优势

依托长沙市政务云、城市超级大脑和城市运行中心等建设项目，综合运用云计算、大数据、物联网、人工智能、5G等前沿技术，推动感知网络建设、监测预警系统建设、应急通信网络建设、政务管理信息化建设、信息网络安全和智能运维保障体系建设项目落实落地，基本建成能应对各灾种、有效覆盖各环节、综合协调各方面的全方位、全过程灾害防治体系，提高监测预警能力、监管执法能力、辅助指挥决策能力、救援实战能力和社会动员能力，实现应急救援资源和能力的有机整合。促进中部地区城市互动合作，密切与武汉、南昌都市圈的深度链接，协同建设区域应急救援平台。

启动市、区县（市）智慧应急平台建设，搭建基于大数据、云计算的应急指挥信息化系统，集成指挥调度、综合分析、协同会商、预案管理、救援资源、培训演练等核心功能。推进基层可视化指挥调度平台向乡镇（街道）延伸，加强基层安全生产风险智能感知监测网和自然灾害防治监测感知设施建设，推进安全生产、自然灾害风险防控、应急救援指挥市、县、乡三级全面贯通，达到业务流程化、流程标准化、标准信息化的目标。

建立事故灾害应急救援智能化决策系统，实现应急指挥信息化智能专家协助。建立面向各类事故灾害的应急救援智能化辅助决策系统，运用多种灾害态势分析模型、大数据分析及人工智能技术，分析各类事故灾害发生的特点、演化特征、救援难点等内容，形成灾害发展趋势推演成果，辅助决策者研判灾害未来发展态势，提出风险防护、应急处置等决策建议，为高效化、专业化救援提供支撑，为应急管理工作提前部署提供参考。

（二）牢牢守住安全生产事故预防和控制基本盘

紧紧围绕实现“三坚决两确保”目标，深入开展安全生产专项整治三年行动，坚决淘汰不安全落后产能，紧盯非煤矿山、烟花爆竹、危险化学品、工贸行业、城市建设安全、交通安全、消防安全、森林防火和特种设备等9个重点行业领域，坚持市、区县（市）、乡镇（街道）和各类单位（场所）四级同步发力、同步推进、同步落实，深化源头治理、系统治理和综合治理。建立政府、企业两个层面风险安全分级管控和隐患排查治理双重预防控制体系，防范和化解重大安全风险。持续抓好“一体两翼”工作，严格落实安全生产属地管理责任、部门监管责任和企业主体责任，全面提高企业主动抓安全意识，变“要我抓安全”为“我要抓安全、我会抓安全”。

1. 非煤矿山

全市非煤矿山企业数量控制在60家以内，砂石土矿全面提质扩能至60万吨/年·矿以上，尾矿库控制在8座以内。全面构建非

煤矿山安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制。

2. 烟花爆竹

优化烟花爆竹产业空间布局，淘汰落后产能，生产企业以浏阳为主导、宁乡为补充，引导非主产乡镇（街道）生产企业向主产乡镇（街道）转移，实现集约化生产。严格生产储存安全风险管控，以销定产、以销进货，严防盲目生产、“三超一改”和储存风险。加快推进生产机械化进程，到2025年，浏阳全面完成国家级5家鞭炮机械化生产示范企业、30条全自动组合烟花生产线和全国烟花爆竹产业创新示范区建设。依托高等院校成立专业的烟花爆竹重点实验室，积极推动安全环保烟花产品研发，加强对新型环保原辅材料的推广应用，到2023年，长沙市烟花爆竹产业安全环保材料应用率达50%，2025年达80%，处于世界领先水平。提高全市烟花爆竹产品质量安全性和美誉度，完成浏阳烟花爆竹国家级出口产品质量示范区建设，到2023年，全市烟花爆竹企业产品标准执行到位率达100%，出厂产品自检合格率达100%，监督抽查不合格发现率低于5%。建立完善或规划专用港口和道路运输线路，优化调整烟花爆竹储运通道，打造安全可靠、通行便利的湘赣“花炮制造与集散基地”和全球花炮物流中心。

3. 危险化学品

调整优化危险化学品专项布局规划，启动“三园区一市场七基地”建设，完成宁乡市危险化学品仓储物流基地建设，完成长沙县危险化学品仓储基地建设。提升化工园区安全风险管控水平，

督促化工园区聘请第三方专业机构开展1次园区安全风险评估，督促组织化工园区（含化工集中区）开展安全风险排查评估分级工作，形成化工园区“一图一表一清单一报告”，推进危化企业安全风险分级管控和隐患排查治理体系建设。强化危险化学品运输和使用安全管理，全面实施危险货物道路运输电子运输制度，联合推进电子运单制度在危险货物全流程中各个环节上的应用。强化废弃危险化学品管理，开展废弃危险化学品等危险废物排查，督促企业严格按照有关标准要求进行处理，严格执行危险废物转移联单制度。深入开展油气输送管道安全隐患治理，加快油气输送管道和城镇燃气管道地理信息系统建设，全面排查油气输送管道建设、运行存在的重大安全隐患，全力清除违法违规占压的建构筑物。严密防范自然灾害等原因引发油气管道安全事故，保障管线安全可靠、经济运行。提升危险化学品企业自动化控制水平，“两重点一重大”生产装置、储存设施的可燃气体和有毒气体泄漏检测报警装置、紧急切断装置、自动化控制系统等装备和使用率达100%。

4. 工贸行业

开展工贸行业涉危企业、“厂中厂、园中园”专项整治行动，加强安全监管执法，消除安全事故隐患。全面建立规模以上工贸企业基本情况数据库，辨识各企业涉危险化学品、有限空间、粉尘防爆、涉氨制冷、吊装作业、高温熔融、高空作业、动火作业、临时用电等重大事故风险，分类建立“一企一册”和双重预防控

制体系信息化系统。全面推行安全生产标准化建设，规模以上企业二级安全标准化达标率 10%，三级安全标准化达标率 90%。完善应急预案体系，常态化开展各级各类应急救援演练工作。督促企业落实安全生产主体责任，提升企业本质安全水平。

5. 城市建设安全

全面排查改建改用场所安全隐患，依法查处违法建设、违规改变建筑主体结构或使用功能等行为。开展城市地下基础设施安全管理。加强城镇燃气用户使用环节安全管理，推动市政排水管网地理信息系统建设。定期检查燃气、城市用水、用电管道和线路状况及布局，加强安全管理。整治城市生活垃圾处理场安全隐患，建立城市建筑垃圾消纳场常态监测机制。辨识深基坑、高边坡、建筑起重机械设备（含塔吊、施工升降机、物料提升机、流动式起重设备等）、外脚手架及模板支架、临时用电、现场消防等重大安全风险，分类建立“一企一册”和双重预防控制体系信息化系统。规范危大工程和重大事故隐患管理，引入第三方机构对企业重大事故风险和部门动态安全监管水平进行评估并形成常态化机制，探索基于风险等级的差异化监管模式。保证基层建筑质量安全监督管理站人员编制、经费、装备到位，加大业务培训和交流学习力度，转变建筑施工安全生产监督模式、创建智慧工地。以重点工程和市政基础设施建设为重点，建立和完善建设、勘察、设计、施工和工程监理各环节质量安全责任考核体系，强化安全监管。发挥安全生产责任保险作用，聘请第三方机构开展专业化

的安全生产社会化服务。

6. 交通安全

道路交通。更新道路交通事故隐患和制度措施“两个清单”，做好“隐患清零”工作。加强对重型货车、搅拌车、渣土车监管，保持对重点车辆违法打击高压态势。深化“两客一危”专项整治，强化旅游客运安全监管，严格长途客运安全管理，严密危险货物道路运输安全监管，“两客一危”车辆主动防范系统安装率100%，督促企业落实动态监控主体责任，加强对所属车辆和驾驶人动态监管。深化货车超限超载治理，推进治超联合执法常态化、制度化，切实落实“一超四罚”措施。加快建设完善基于信息化的科技治超，拓展非现场执法工作，实现重点区域、重点路段、重点站场、重点港口全天候视频监管，“以点带面”进一步扩大非现场执法业务范围。开展智慧执法二期项目建设，加强执法装备保障，提升信息化系统执法办案水平，严厉打击非法营运行为。加快建立和依法完善道路领域安全生产守信激励和失信惩戒机制。严把从业人员资格准入关，全面实施道路运输企业主要负责人和安全生产管理人员考核管理制度。推动交通安全协同共治，健全完善市、区县（市）、乡镇（街道）三级道路交通安全工作协调机制，充分发挥各级安委会、联席会等平台作用，推动落实属地责任、部门责任和源头治理、综合治理措施。提升公路安全防控能力，推动巩固深化公路安全生命防护工程，联合部署开展公路交通安全设施精细化提升工作。深化道路交通安全宣传教育，提升全民

交通安全意识。健全危险路段动态排查、通报整改、公布提示“三位一体”常态机制，深化安全隐患精准排查治理。

轨道交通。建立健全轨道交通企业安全主体责任和行业主管部门安全考核制度体系。引入第三方安全评估机构，定期对轨道交通企业的运营安全、建设施工和物业管理进行风险评估。完善轨道交通安全标准，严格落实安检措施，严密查堵各类危险品进站上车。健全轨道交通大客流风险评估和监测预警机制，完善客流疏导和突发事件应急响应措施，保障运营安全。

水上交通。以旅游客运、砂石运输、危货运输、普货运输等水路运输企业、旅游客运区、码头、枢纽过闸锚地、水上水下施工作业区等水域为执法重点，查处船舶或船员无证无照、证照不全从事运输经营、船舶超员超载、非客船载客、非法从事危险货物运输、船舶污染水域等非法违规行为。加大应急救援设备投入，保障应急救援艇、水上智能救生快艇、重潜设备、水上救援无人机、水下声呐探测设备、应急救援拖带车辆等应急救援装备经费，保障应急救援能力。推进水运信息化发展，建设“1+6”项目，即1个水上交通安全智能管理平台 and 6个智能系统（智能监控、智能桥梁防撞预警系统、智能航标、智能卡口、智能应急救援指挥、智能分析），实现重点水域安全监测设备全覆盖，完善船岸之间通信协调，利用科技化、信息化、智能化手段提高事故预警和应急信息收集处理能力。

7. 消防安全

加速消防基层基础建设，抓好消防站、消防供水、消防通信、消防车通道建设落实落地。加快建设长沙市消防救援综合模拟训练基地，推进基地化、模拟化、实战化训练。加强应急救援能力建设，深入开展全员岗位大练兵大比武活动，全面加强水域、山岳、地震、森林火灾扑救和化工、高层、重型机械、地下轨道交通等8类专业救援队伍建设，配齐配强应对处置“全灾种”的消防救援装备，加大重点时段、重点区域、重大节日的执勤备战、物资储备、通信保障力度，打造一支“全灾种、全地域、全天候”的新时代消防救援专业队伍。加大火灾隐患防控力度，深化开展消防安全专项整治三年行动，深入推进打通消防“生命通道”，抓实抓细重点场所治理，突出风险整治、乡村火灾防控、重点行业管理等攻坚治理工作。全面推进“智慧消防”建设，深度融入长沙“智慧城市”总体规划，综合运用物联网、云计算、大数据等信息技术手段，重点建成用好火灾防控智能管理、灭火救援智能指挥、消防队伍综合管理“三大平台”。

8. 森林防火

全面推行林长制，按标准配齐配强配优“一长三员”，加强护林员队伍建设，全面构建市、县、乡、村四级林长责任体系，形成完备的森林火灾预防、扑救、保障三大体系。提高森林消防装备水平，改善基础设施条件，增强预警、监测、应急处置和扑救能力，基本形成森林火灾防控现代化、管理工作规范化、扑救工作科学化的森林防火长效机制，森林火灾防控能力显著提高。进

一步完善森林火警预警监测体系，提高预警监测能力。应用现代通信技术，实现语音、数据和图像传输相结合，升级和完善市、县级森林防火指挥中心指挥通信设施设备，全面提升全市森林防火信息化水平。加强森林消防队伍能力建设，全面推进森林防火野外实训基地建设，实现专业队伍装备、营房和训练设施建设标准化，提升4个森林火灾高风险区和长株潭城市群生态绿心区（长沙部分）森林防火专业队伍能力。积极推进重点区域森林防火应急道路和林火阻隔系统建设。加强森林防火宣传教育建设。

9. 特种设备

继续完善全市特种设备安全公共服务平台建设，逐步实现特种设备档案管理信息化、地理位置查询可视化、特种设备领域从业行为监管有效化、特种设备安全监督社会化。推进特种设备安全网格化监管，科学划分网格化监管单元，明确监管责任单位和监管人员职责分工，规范监管工作行为，完善管理体制，明确监管责任落实。严格查处各类违法违规的特种设备生产经营使用行为，曝光安全生产“黑名单”企业和重大典型案件。完善96366电梯应急处置平台社会公益救援站点的布点，到2025年，实现新增和在用电梯96366设备登记和标识牌领取张贴率达95%以上。推进电梯等特种设备安全生产责任保险。推进特种设备应急处置体系建设，以压力容器、压力管道、电梯和大型游乐设施等为重点，指导开展特种设备应急救援演练。实施电梯、危险化学品承压设备专项治理，以风险控制为中心建立特种设备检测、评估和处置

机制，加强重大安全隐患治理与重点设备动态监控。

（三）全面筑牢综合防灾减灾救灾防线

1. 完善防灾减灾救灾责任体系，明确防灾减灾救灾主体责任

按照“统一领导、分级负责、相互协同、属地为主”原则，建立健全防灾减灾救灾责任体系，细化明确各级政府自然灾害防治事权和职责划分，注重责任落实。完善统一的防灾减灾救灾组织机构和工作制度，建立防灾减灾救灾工作权责清单，建立健全督导检查工作机制，建立权责一致、依法追责的责任体系。

2. 加强防灾备灾体系能力建设，全面提高灾害防御救治水平

编制全市综合防灾专项规划、生命线工程规划、消防设施专项规划、人防工程专项规划和地质灾害防治专项规划等国土空间专项规划，并按规划方案组织实施。加强防御基础设施建设，补齐重要基础设施短板，完善自然灾害工程防御设施，加快建设防洪工程，补齐防洪排涝“短板”，增强湘江、浏阳河沿岸防洪设施抗灾能力，提升城市建设和基础设施抗灾能力，建立健全与长沙城市安全发展相适应的综合防灾体系。继续深入开展综合减灾示范社区创建活动，加强动态评估管理，到2025年，创建不少于50个国家级和省级综合减灾示范社区。

3. 加强部门间协调配合和联动，提高政府综合应急实战能力

完善自然灾害突发事件应急指挥机制，成立抗震救灾指挥部和地质灾害应急指挥部，充分发挥市突发事件应急委员会、市减灾委员会、市抗震救灾指挥部、市突发性地质灾害应急指挥部等

议事机构综合协调作用，建立健全自然灾害协调联动机制。强化通力合作下的信息收集整理和风险分析研判，及时准确提出决策意见。强化军地协同机制，加强日常业务联系，定期召开联席会议，建立灾害风险会商研判和联合勘测、兵力需求提报等机制，实现高效联动。开展常态化的部门间联合突发事件应急演练，开展重大突发事件、多个突发事件叠加等情境下大规模应急处置处理演练，强化对应急规划和预案的熟悉程度。

4. 全面落实自然灾害风险普查，建立风险清单完善管控措施

成立长沙市第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组，全面开展气象灾害、地质灾害、地震灾害、水旱灾害、城市内涝、森林火灾等自然灾害综合风险普查，加强灾害风险分级分类评估，建立自然灾害综合风险和综合减灾能力数据库，摸清灾害风险隐患底数和防灾减灾救灾能力现状。建立完善自然灾害风险管理和隐患排查治理责任制，开展自然灾害风险排查整治行动，以“边普查、边应用、边见效”为原则，加强普查数据应用，推进灾害风险精准治理，将防灾减灾救灾工作与普查工作紧密结合，同步推进。到2022年，完成市、县两级灾害综合风险图、综合风险区划图、综合防治区划图绘制。

5. 建立到村到户信息发布渠道，提高灾情险情预警预报能力

加强自然灾害综合监测预警，建立自然灾害综合监测预警系统，建立完善各类灾害监测站网和多灾种综合监测预警预报信息发布平台，形成统一的自然灾害综合监测预警信息共享与开放服

务。开展多灾种综合防控的科学研究和技术推广应用，利用高分辨率卫星遥感、无人机航拍、各种地面和地下传感装置等先进技术，构建天空地一体化的多元立体观测体系，实现多灾种自然灾害风险源的自动识别、提前发现和远程在线监控，并对潜在灾害发出预警预报，提高多灾种和灾害链综合预报预警能力。完善预警发布机制，通过电视屏幕、移动客户端和村村通喇叭等渠道第一时间向公众发布预警信息，提高预警预报信息发布的准确性、时效性和社会公众覆盖面，尽最大努力保障人民生命财产安全。

6. 规范救灾物资资金下拨调运，保证救灾赈灾资源合理有效

建立完善救灾救灾工作制度，规范资金拨付程序和物资调拨程序。严格落实救灾资金专款专用，减少中间环节，确保救灾资金拨付、发放时效性和准确性。建立并完善救灾物资台账，实行专人管理，确保物资安全和完整。建立监督机制，确保救灾资金、物资的合理合规使用，提高救灾赈灾效率和效果。

7. 大力提高社会公众风险意识，筑牢防灾减灾救灾人民防线

开展灾害防御人文社会能力建设，提高社会公众防灾减灾意识、文化和能力，大力提高灾害防御教育水平，特别是广大民众风险防范意识和逃生技能，加强社会安全底线建设。普及家庭应急用品，开展应急救援综合演练，大力提升学校、医院、旅游景区等人群密集场所应急处置中的自救互救能力，全面提高全社会防范各类灾害风险能力。大力促进社区（村）、社工和社会组织联合，形成载体、人才和资本有效对接，建立“三社联动”的社

区（村）综合灾害风险防御体系。

（四）大力提升应急救援能力和水平

1. 做好应急预案，强化应急演练

分层级分阶段开展行业应急预案大检查，政府及相关部门总体应急预案和专项预案覆盖率达100%，合格率达90%以上。易燃易爆物品、危险化学品等危险品的生产、经营、储存和运输单位，矿山、金属冶炼、城市轨道交通运营和建筑施工单位，以及宾馆、商场、娱乐场所和旅游景区等人员密集场所经营单位应急预案备案率和合格率达100%。定期对各级政府、部门和相关企业应急预案演练情况进行抽查，对演练不符合要求的，责令限期改正。委托第三方机构指导医院、学校和住宅小区等重点单位和场所开展针对性应急演练，增强应对能力。

2. 查清应急物资，完善配送体系

开展辖区内应急资源调查，全面摸清区域救灾物资情况，建立完善救灾物资数据库并动态更新。整合利用生产企业资源和社会资源，建立生产企业救灾物资和设备共享机制，减少传统仓库式的集中储备，着力发挥互联网电商平台掌握商业库存大数据的技术优势，将实物储备与能力储备有机结合，减少政府采购和库存，降低应急资源配置成本，减少因重复建设而导致的应急资源浪费，提高救灾物资和设备储备能力。推动家庭应急物资储备，提高灾害应对能力。建立完善救援物资申请、调拨和紧急配送机制，搭建由政府专门部门统筹的大安全环境下反应灵敏的社会应

急资源管理和调度平台，统一负责相关物资的调度管理，提高物资送达效率。建立健全应急、发展改革、交通运输、铁路、民航等部门以及军地共同参与的救灾物资紧急调运应急联动机制，完善跨区域救灾物资援助机制，在规定时间内快速调拨救灾物资并送至接收地，确保救灾物资调运高效快捷有序，为救灾工作提供有力保障。

3. 加强队伍建设，提升战斗能力

按照应急救援尖刀队、灾害处置专业队、业务训练示教队的特勤职能定位要求，打造应急专业队伍，做到人员精干、装备一流、管理规范、业务精湛、处置专业、能攻善战的综合性应急救援力量。针对辖区易发高发或可能出现的灾害事故类型及其一般规律特点，集中优势力量，配置专门装备，分类建设专业化救援组织，打造一批应对各类重特大灾害事故救援的拳头力量、攻坚力量。增加消防力量编制，择优招录配齐消防人员，推动乡镇专职消防队、村寨志愿消防队建设，配备执勤人员和车辆器材装备，全面夯实基层消防力量。充分发挥生产企业、经营单位、科研单位以及社会救援组织等社会应急救援力量作用，建立完善联合救援机制。

五、重点项目

（一）长沙市智慧应急平台建设项目

建设单位：市、区县（市）应急管理部门。

建设内容：依托长沙市政务云和城市超级大脑能力支撑，综

合运用 5G、大数据、物联网、人工智能等前沿技术，建设包括应用平台、基础网络、服务支撑、业务应用、保障体系以及标准规范体系在内的六部分内容。其中重点建设自然灾害、生产安全、城市安全和应急处置现场的感知网络，为全市应急管理数据分析应用提供数据来源；通信网络重点建设指挥信息网、卫星通信网和无线通信网，为全市应急管理提供统一高效通信保障；应急管理综合应用平台围绕监督管理、监测预警、指挥救援、决策支持、政务管理五类业务应用开展建设，为应急管理业务工作开展提供应用服务支撑。配合建设城市综合运行指挥中心、智慧水利平台、智慧社区智能服务终端、智慧消防管理平台、治安防控创新应用体系。

建设地址：市、区县（市）。

建设意义：建成后，为全市的应急管理和安全生产工作提供有力技术支撑，实现监测预警“一张图”、指挥协同“一体化”、应急指挥“一张网”、应急联动“一键通”，满足精细治理、分类组织、精准服务、安全可控的数据管理要求，助力实现应急业务管控更精准、治理更精细，提升全市应急管理智慧化水平，增强决策指挥科学性和有效性，提高事故灾害防范和应急响应能力。

（二）应急云广播建设项目

建设单位：市、区县（市）应急管理部门。

建设内容：利用 5G 移动网络能力赋能应急广播，开展 5G+场景的应用，实现全市城乡全覆盖应急云广播终端，把应急管理和

安全生产等宣传实现从“墙上”到“空中”转移，打通消息传递“最后一公里”。建设长沙市应急云广播“一横一纵”系统平台，横向接入长沙市综合应急指挥平台和市级广播电台节目播出系统，并与各部门公共灾害预警信息系统进行对接；纵向接入湖南省政府应急指挥平台和省广播电台节目播出系统，向下建设网络传输系统，设置区县（市）、乡镇（街道）、村（社区）三级播控平台。建设大屏展示监测系统，通过回传链路完成应急信息、设备状态等信息监测回传及数据可视化大屏展示。

建设地址：市、区县（市）。

建设意义：5G云应急广播系统作为一种迅速快捷的消息提供平台和信息传输渠道，可随时随地发布信息、指挥调度，一旦发生重大自然灾害、突发事件、公共卫生与社会安全等突发公共危机，第一时间把紧急消息、应急和避险的方法和措施及时、高效地传达至每一个人，充分调动人民群众的主体意识、参与意识、自我保护意识，将社会公共资源和人民群众生命财产损失降到最低，筑牢防灾减灾救灾人民防线，为建设现代化新长沙筑牢安全根基。

（三）应急专业救援队伍建设项目

建设单位：市、区县（市）应急管理部门。

建设内容：市、区县（市）分别组建应急专业救援队，按照市本级300人、区县（市）50人的标准实施建设。同时整合社会救援资源，联动社会救援力量，加强与社会救援力量的业务联系，

将达到相关培育标准的社会应急救援队纳入全市应急救援管理体系，建立与专业队伍共训共练和服务保障机制，由市应急指挥中心协调指挥参与救援行动，推动社会救援力量发挥更大作用。按照“两权分离、公建民用”原则，建立全市应急救援共享装备库，制定救援装备共享共用管理办法，提高应急装备使用效能。设立社会救援力量发展专项资金，对符合培育规范的社会救援队伍予以支持，将社会救援力量提供的社会应急救援服务纳入政府购买服务范围，建立应急救援快速通行和救援补助机制。广泛宣传社会救援力量参与应急救援活动的先进个人和集体，提高社会救援队伍影响力，引导全社会理解、关注、支持社会救援力量。

建设地址：市、区县（市）。

建设意义：培育和支持社会救援力量发展是贯彻落实习近平总书记对应急管理、安全生产、防灾减灾救灾工作重要讲话精神的需要，对健全完善全市应急救援力量体系、充分发挥社会救援力量在应急救援方面的积极作用具有重要现实意义。

（四）危险品储销运安全管理网络布局项目

建设单位：各相关单位。

建设内容：加强全市危险品安全隐患综合治理，创新危险品生产、经营、储存、运输全过程安全监管体制机制，实施“三园区一市场七基地”建设，加强危险品重大危险源监控及流动流向信息化管控。其中：“三园区”：望城铜官化工园区、宁乡化工集中区、浏阳经开区化工集中区。“一市场”：湾田国际化工交易市

场。“七基地”：长沙 651 仓储物流有限公司危化品仓储基地；湖南湘隆仓储物流有限公司危化品仓储基地；湖南大江贸易有限公司危化品仓储基地；湖南新鸿胜化工有限公司危化品仓储基地；浏阳市金狮危化品仓储基地；宁乡危险化学品仓储物流综合基地；长沙县危化品仓储基地。

建设地址：“三园区一市场七基地”所在地。

建设意义：“三园区一市场七基地”建设，按照科学合理、安全环保、便于监管、方便用户、降低成本原则，综合考虑地理位置、自然条件、安全防护距离、公用设施保障、应急救援能力及环境承载能力等因素，能够使危险品的管理更规范、安全更有保障，从根本上提高全市危险品风险防控能力，降低城市安全风险。

（五）长沙市应急救援基地项目

建设单位：长沙市人民政府、望城区人民政府。

建设内容：长沙应急救援基地与湖南危险化学品应急救援基地（以下简称基地）一并建设，以湖南省境内危险化学品事故救援为主，兼顾全市其他安全生产事故救援和自然灾害应急救援。基地由办公和培训楼、驻勤楼、救援物资库、训练场四部分组成，总建筑面积 17916 平方米。

建设地址：望城经开区铜官片区。

建设意义：有利于加强全市应急救援体系建设，提高应急处置能力，有效应对区域重大事故（特别是危险化学品领域）灾难，减少人员伤亡和财产损失。

（六）安全生产责任保险推广项目

推广单位：市、区县（市）应急管理部门。

推广内容：成立安全生产责任保险推广和管理机构；完善安责险实施和管理细则，完善安责险宣传和推广制度，细化承保、投保和索赔监管机制，完善安责险考核评估机制，完善社会资源配套激励机制，完善承保单位对投保单位安全生产监督和服务机制。

推广意义：安全生产责任保险是利用市场机制加强企业安全生产的重要举措，是在安全监管基础上增加的一条新的安全生产防线，对全面提升安全生产工作水平具有重要作用。实施安全生产责任保险，有利于激励投保企业更加重视安全生产工作，推动生产经营单位加强安全生产管理，形成自我约束机制，防范和减少事故发生；有利于建立完善投保企业档案，为政府提供信息支持；有利于帮助政府解决生产安全事故发生后行政赔偿的后顾之忧。

六、保障措施

（一）加强组织领导

各区县（市）人民政府、各有关部门要把应急管理、安全生产和防灾减灾救灾工作摆在突出位置，充分发挥规划引领作用，切实加强组织领导，认真履行职责，积极推进规划目标、任务落实。完善配套政策措施，促进主要任务和重点项目顺利实施，落地见效。

（二）保证资金投入

建立健全政府、企业、社会相结合的应急管理体系资金多元

化投入机制，各级政府要将应急管理和安全生产工作经费纳入年度财政公共预算，保障应急管理和安全生产工作经费，发挥财政资金引领带动作用，动员金融机构和保险行业等全社会广泛参与应急管理事业建设，促进全市应急管理和安全生产工作持续健康发展。

（三）定期督查考核

强化规划硬约束，建立规划实施评估考核机制，加强对规划执行情况的监督检查，规划编制部门要对规划实施情况、所采取的措施和任务完成情况等内容进行定期评估和监督检查，评估结果作为市安委办考核安委会成员单位应急管理和安全生产工作重要依据之一。各责任单位要定期对自身所承担规划任务的实施情况进行自查，检查规划任务完成情况，采取有力措施，确保规划顺利实施。在2023年开展规划中期评估考核，根据评估结果，及时对主要任务和重点项目进行动态调整，优化政策措施和实施方案，对规划实施进度严重滞后的责任单位和责任人进行责任追究；在2025年对规划最终实施情况进行评估并向社会公布。

（四）强调纪律要求

要深刻领会习近平总书记关于安全生产、应急管理、防灾减灾救灾重要论述精神，把握长沙经济社会高质量发展重要战略机遇，深刻领会应急管理“十四五”规划的指导思想、基本原则和总体目标，严格执行有关纪律要求，严格落实党风廉政建设“一岗双责”，切实营造风清气正工作氛围，筑牢底线和红线意识，为全市经济社会高质量发展提供坚强纪律保证。

郑波 0783 2022-01-28 17:24

抄送：市委有关部门，长沙市警备区。

市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市中级人民法院，
市人民检察院。

各民主党派市委。

长沙市人民政府办公厅

2021年12月31日印发
